

6



МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

Гетьманський національний природний парк

42600, м. Тростянець, вул. Вознесенська, 53-В, тел.: (05458) 6-62-87; факс: (05458) 6-62-87
E-mail: getmanski_nnp@ukr.net

24.09.2021 № 481/02-05

Державній службі України з
питань геодезії, картографії та
кадастру
Кваліфікаційній комісії
вул. Народного Ополчення, 3
м.Київ, 03151

СКАРГА

(на дії сертифікованих інженерів-землевпорядників)

Щодо правового статусу Гетьманського національного природного парку

Правовий статус територій та об'єктів природно-заповідного фонду регулюється в тому числі Конституцією України (у статтях 13,14) Законами України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про природно-заповідний фонд України».

Статтею 53 Закону України «Про природно заповідний фонд України» встановлено порядок створення чи оголошення територій, об'єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон, з вказівкою на те, що рішення про створення природних заповідників, національних природних парків, а також щодо інших територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення, приймаються Президентом України.

Указом президента України від 27.04.2009 року № 273/2009 з метою збереження, відтворення і раціонального використання типових та унікальних природних комплексів Лівобережного лісостепу, що мають важливе природоохоронне, науково-естетичне, рекреаційне та оздоровче значення, відповідно до статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», на території Великописарівського, Охтирського та Тростянецького районів Сумської області створено Гетьманський національний природний парк (далі - Гетьманський НПП) на підставі «Проекту землеустрою щодо організації і встановлення меж національного природного парку «Тростянецько-Ворсклянський» на території Великописарівського, Охтирського, Тростянецького районів Сумської області» (робоча назва згідно Указу Президента України № 774/2008) (далі- Проект створення) земельні ділянки Гетьманського НПП представлені землями державної власності, в тому числі землі сільськогосподарського призначення – сіножаті і пасовища, що перебувають у запасі.

Згідно вищевказаного Указу Президента:

- розробляється Проект землеустрою щодо відведення земельних ділянок Гетьманському НПП;
- розроблений «Проект організації території Гетьманського національного природного парку, охорони, відтворення та рекреаційного використання його природних комплексів та об'єктів», затверджений Наказом Міністерства екології та природних ресурсів України 31.12.2013 № 562 (далі – Проект організації).

ДЕРЖГЕОКАДАСТР

8-279/60-21-КФК від 08.10.2021



Щодо обставин не набуття статусу постійного землекористувача Гетьманським національним природним парком

Відповідно до статті 125 Земельного кодексу України право власності на земельну ділянку, а також право постійного користування та право оренди земельної ділянки виникають з моменту державної реєстрації цих прав.

Згідно частини 4 статті 7 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» межі територій та об'єктів природно-заповідного фонду встановлюються в натурі відповідно до законодавства. До встановлення меж територій та об'єктів природно-заповідного фонду в натурі їх межі визначаються відповідно до проектів створення територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Відповідно до пункту 26 Постанови Кабінету міністрів України від 3 червня 2013 року № 483 «Про затвердження Порядку інформаційної взаємодії між кадастрами та інформаційними системами, до переліку відомостей», обмін якими здійснюється в процесі інформаційної взаємодії між кадастрами та інформаційними системами, належать планово-картографічні матеріали розташування територій та об'єктів природно-заповідного фонду, про що також наголошується в частині 7 статті 118 Земельного кодексу України.

Гетьманський національний парк, на даний час, не набув статусу постійного землекористувача, через те що проект землеустрою знаходиться на стадії виконання.

Щодо можливості формування з території природно-заповідного фонду земельних ділянок та передачу їх у приватну власність громадянам з позиції законодавства.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» до природно-заповідного фонду України належать, в тому числі, національні природні парки.

Відповідно до абзацу 1 статті 4 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» території природних заповідників, заповідні зони біосферних заповідників, землі та інші природні ресурси, надані національним природним паркам, є власністю Українського народу.

Відповідно до статті 8 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» збереження територій та об'єктів природно-заповідного фонду забезпечується шляхом:

- встановлення заповідного режиму;
- організації систематичних спостережень за станом заповідних природних комплексів та об'єктів;
- проведення комплексних досліджень з метою розробки наукових основ їх збереження та ефективного використання;
- додержання вимог щодо охорони територій та об'єктів природно-заповідного фонду під час здійснення господарської, управлінської та іншої діяльності, розробки проектної і проектно-планувальної документації, землевпорядкування, лісовпорядкування, здійснення оцінки впливу на довкілля;
- запровадження економічних важелів стимулювання їх охорони;
- здійснення державного та громадського контролю за додержанням режиму їх охорони та використання;
- встановлення підвищеної відповідальності за порушення режиму їх охорони та використання, а також за знищення та пошкодження заповідних природних комплексів та об'єктів;
- проведення широкого міжнародного співробітництва у цій сфері;
- проведення інших заходів з метою збереження територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Згідно пункту «г» частини 4 статті 84 Земельного кодексу України до земель державної власності, які не можуть передаватись у приватну власність, належать, в тому числі, землі під об'єктами природно-заповідного фонду.

Статтею 13 Земельного кодексу України передбачено, що до повноважень Кабінету Міністрів України належить розпорядження землями державної власності в межах визначеному у Законі.

Відповідно до частини 7 статті 20 Земельного кодексу України зміна цільового призначення земельних ділянок природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, історико-культурного, лісгосподарського призначення, що перебувають у державній чи комунальній власності, здійснюється за погодженням з Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пункту «г» частини 1 статті 150 Земельного кодексу України до особливо цінних земель відносяться, в тому числі, землі природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення.

Згідно частин 2,3 вказаної статті припинення права постійного користування земельними ділянками особливо цінних земель, визначених у пунктах "в" і "г" частини першої цієї статті, з підстави добровільної відмови від користування ними або шляхом їх вилучення здійснюється за погодженням з Верховною Радою України. Погодження матеріалів вилучення (викупу) земельних ділянок особливо цінних земель, що перебувають у власності громадян і юридичних осіб, провадиться Верховною Радою України за поданням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласної, Київської і Севастопольської міських рад.

Згідно наказу Держземагентства України № 328 від 15.10.2014 «Про введення в дію рішень колегії Держземагентства України» введено в дію рішення колегії Держземагентства України від 14.10.2014 (протокол засідання № 2) «Про обов'язкове направлення на розгляд до місцевих рад питань щодо розпорядження землями сільськогосподарського призначення державної власності» № 2/1. Відповідно до п. 2 цього рішення начальники головних управлінь Держземагентства в областях, м. Києві за зверненнями юридичних та фізичних осіб щодо відведення земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності, які не перебувають у їхньому користуванні, що надходять з 15.10.2014 року, забезпечують обов'язкове направлення на розгляд місцевих рад питань щодо розпорядження землями сільськогосподарського призначення державної власності на етапі надання згоди на розроблення відповідної документації із землеустрою.

Щодо виявлених уповноваженими працівниками Гетьманського національного природного парку порушень природоохоронного законодавства.

Повідомляємо, що у 2021 році уповноваженими працівниками Гетьманського НПП, використовуючи дані Публічної кадастрової карти України, було виявлено факти формування з території природно-заповідного фонду, із земель запасу, які входять до території Гетьманського НПП без вилучення у користувача - 18-ти земельних ділянок із земель комунальної власності Великописарівської селищної ради з кадастровими номерами:

5921281300:13:004:0226; 5921281300:13:004:0241; 5921281300:13:004:0242;
5921281300:13:004:0238; 5921281300:13:004:0237; 5921281300:13:004:0231;
5921281300:13:004:0232; 5921281300:13:004:0228; 5921281300:13:004: 0229;
5921281300:13:004:0243; 5921281300:13:004: 0244; 5921281300:13:004:0233;
5921281300:13:004:0230; 5921281300:13:004:0236; 5921281300:13:004:0234;
5921281300:13:004:0225; 5921281300:13:004:0235; 5921281300:13:004:0239

Відповідно до даних Публічної кадастрової карти України, у відомостях про земельні ділянки з вищевказаними кадастровими номерами, у відомостях про сертифікованого інженера-землевпорядника (безпосереднього виконавця та відповідальної особи) вказано: Фізична особа підприємець **Полубоярова Світлана Костянтинівна; Номер сертифіката та дата видачі: 001552 від 2013-01-30.**

Крім того, у 2021 році уповноваженими працівниками Гетьманського НПП, використовуючи дані Публічної кадастрової карти України, було виявлено факт формування з території природно-заповідного фонду земельної ділянки шляхом реєстрації права власності на земельну ділянку, кадастровий номер 5921281300:13:002:0029 площею 2 га, з цільовим призначенням – для ведення особистого селянського господарства, розміщеної у межах Гетьманського національного парку.

Відповідно до даних Публічної кадастрової карти України, у відомостях про земельну ділянку з вищевказаним кадастровим номером, у відомостях про сертифікованого інженера-землевпорядника (безпосереднього виконавця) вказано: місце роботи інженера землевпорядника - ТОВ «КООРДИНАТ-БС», ПП – **Федотова Наталія Василівна; Номер сертифіката та дата видачі: №001315 від 30.01.2013р.**

Також, у 2021 році уповноваженими працівниками Гетьманського НПП, використовуючи дані Публічної кадастрової карти України, було виявлено факти формування земельних ділянок, кадастрові номери 5921281300:13:004:0095; 5921281300:13:004:0081; 5921281300:13:004:0082 які входять до складу Гетьманського національного природного парку, реєстрація права власності на які на даний час не визначена.

Відповідно до даних Публічної кадастрової карти України, у відомостях про земельну ділянку з вищевказаними кадастровими номерами, у відомостях про сертифікованого інженера-землевпорядника (безпосереднього виконавця) вказано: місце роботи інженера землевпорядника - ТОВ «КООРДИНАТ-БС», ПП – **Федотова Наталія Василівна; Номер сертифіката та дата видачі: №001315 від 30.01.2013р.**

Також, у 2021 році уповноваженими працівниками Гетьманського НПП, використовуючи дані Публічної кадастрової карти України, було виявлено факт реєстрації права власності на земельних ділянках, кадастрові номери 5921284400:05:009:0024; 5921284400:05:009:0023; площею по 2 га кожна, з цільовим призначенням – для ведення особистого селянського господарства, розміщеної у межах Гетьманського національного парку

Відповідно до даних Публічної кадастрової карти України, у відомостях про земельну ділянку з вищевказаними кадастровими номерами, у відомостях про сертифікованого інженера-землевпорядника (безпосереднього виконавця) вказано: **Фізична особа підприємець Лейба Віктор Герасимович; Номер сертифіката та дата видачі: №002604 від 19.02.2013р.**

Звертаємо увагу, що про вказані факти, адміністрацією Гетьманського НПП було проінформовано Прокуратуру Сумської області, в результаті чого, відносно останніх двох вищевказаних земельних ділянок, у Великописарівському районному суді Сумської області перебувають цивільні справи (справа № 575/606/21, справа № 575/626/21; за позовом Прокуратури Сумської області в інтересах держави в особі Сумської обласної державної адміністрації в особі Сумської обласної державної адміністрації, про усунення перешкод у здійсненні права користування і розпорядження земельною ділянкою шляхом визнання незаконним та скасування наказу, визнання недійсним договору, скасування рішення про державну реєстрацію прав та повернення земельної ділянки, де предметом розгляду є земельні ділянки, які передані у приватну власність, всупереч законодавчо встановленій процедурі, які знаходяться в межах природно-заповідного фонду – Гетьманського національного природного парку.

Щодо можливості притягнення до відповідальності сертифікованих інженерів-землевпорядників

Відповідно до статті 28 Закону України «Про землеустрій» розробники документації із землеустрою мають право у процесі розробки документації із землеустрою, на підставі якої формуються відомості про об'єкти Державного земельного кадастру (у тому числі документації із землеустрою, яка одночасно є містобудівною документацією), одержувати від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб інформацію про місце розташування таких об'єктів та їх характеристики (з урахуванням законодавства про користування інформацією, що становить державну таємницю). Розробники документації із землеустрою несуть відповідно до закону відповідальність за достовірність, якість і безпеку заходів, передбачених цією документацією.

Згідно статті 66 Закону України «Про землеустрій» Кваліфікаційна комісія здійснює контроль за якістю професійної підготовки сертифікованих інженерів-землевпорядників.

Згідно частини 1 статті 68 Закону України «Про землеустрій» особи, винні в порушенні законодавства у сфері землеустрою, несуть відповідальність згідно із законом.

Пунктом 19 Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника та інженера-геодезиста, затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 28.07.20 17р. № 392 визначено, що Кваліфікаційна комісія за результатами розгляду письмових звернень заінтересованих осіб, замовників документації із землеустрою, органів державної влади та місцевого самоврядування, саморегулювних організацій у сфері землеустрою робить подання до Держгеокадастру про позбавлення сертифікованого інженера-землевпорядника кваліфікаційного сертифіката (його анулювання) з підстав, у тому числі, грубого порушення сертифікованим інженером-землевпорядником вимог положень нормативно-правових актів, нормативно-технічних документів, стандартів, норм і правил у сфері землеустрою.

Висновки за вищевказаними фактами

Таким чином, своїми неправомірними діями, сертифіковані інженери-землевпорядники **Полубоярова Світлана Костянтинівна, Федотова Наталія Василівна, Лейба Віктор Герасимович** всупереч законодавчо визначеній процедурі, незаконно вилучили із особливо цінних земель Гетьманського національного природного парку – як об'єкту природно-заповідного фонду загальнодержавного значення, вищевказані земельні ділянки змінивши їх цільове призначення, з подальшою передачею їх у приватну власність громадянам для ведення особистого селянського господарства.

Слід врахувати також той факт, що Публічна кадастрова карта, у режимі відкритого доступу, містить інформацію про межі Гетьманського національного природного парку у вигляді інформації про шар природно заповідного фонду, які повинні враховуватися сертифікованими інженерами землевпорядниками при розробці проектів землеустрою, але враховані не були.

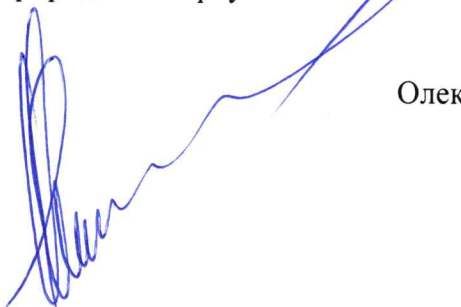
На підставі вищевикладених фактів,

ПРОСИМО:

- 1) Здійснити перевірку кваліфікаційної відповідності сертифікованих інженерів-землевпорядників: **Полубоярової Світлани Костянтинівни, Федотової Наталії Василівни, Лейби Віктора Герасимовича.**
- 2) Звернутися з поданням до Держгеокадастру щодо анулювання кваліфікаційних сертифікатів інженерів-землевпорядників **Полубоярової Світлани Костянтинівни, Федотової Наталії Василівни, Лейби Віктора Герасимовича**
- 3) Про прийняті рішення за результатами вказаної скарги повідомити адміністрацію Гетьманського національного природного парку.

В.о. директора

Вик.
Провідний
юрисконсульт
Кучмій Д.В.
0994177338



Олександр ЯКОВЕНКО