

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і
картографічних робіт»

I. Визначення проблеми

Проект постанови розроблено на виконання положень підпункту 8 пункту 12 розділу I Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин».

Відповідно до статті 18 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» астрономо-геодезичні, нівелірні, гравіметричні, картографічні, аерозйомочні та інші роботи у цій сфері підлягають обов'язковому державному обліку з метою збирання матеріалів, їх оброблення, зберігання та використання.

Державний облік топографо-геодезичних і картографічних робіт здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до підпункту 13 пункту 4 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 15, Держгеокадастр здійснює ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт, організовує зберігання матеріалів, одержаних за результатами їх виконання.

Прийняття проекту постанови дозволить створити сучасні сервіси обліку виконаних топографо-геодезичних і картографічних робіт для забезпечення безкоштовного та вільного доступу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб до високоякісної, актуальної і достовірної топографо-геодезичної і картографічної інформації та продукції, що матиме позитивний вплив на ефективність прийняття управлінських рішень, сприятиме задоволенню потреб суспільства в усіх видах географічної інформації, забезпечить уникнення дублювання топографо-геодезичних і картографічних робіт.

Крім того, проект постанови розроблено з метою приведення Положення про порядок надходження, зберігання, використання та обліку матеріалів Державного картографо-геодезичного фонду України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 1999 р. № 1344, у відповідність із вимогами розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 р. № 294-р, яким визначено забезпечення здійснення покладених на Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 15 «Про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру» функцій і повноважень Державного агентства земельних ресурсів, що припиняється.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.

Прийняття проекту постанови дозволить удосконалити правові підстави діяльності, пов'язаної із веденням державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

удосконалення правових підстав діяльності, пов'язаної із веденням державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт;

підвищення ефективності прийняття органами державної влади та органами місцевого самоврядування управлінських рішень;

забезпечення безкоштовного та вільного онлайн доступу користувачів до високоякісної, актуальної і достовірної топографо-геодезичної і картографічної інформації;

сприяння розвитку сучасного ринку топографо-геодезичних, картографічних і геоінформаційних послуг.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує	Відсутність регулювання. Нездійснення державного регулювання шляхом не прийняття проекту постанови не відповідає вимогам Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність». Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання, що є неприйнятним.
Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення	Підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності. Забезпечення безкоштовного та вільного доступу до високоякісної, актуальної і достовірної топографо-геодезичної і картографічної інформації. Вплив на ефективність прийняття управлінських рішень. Задоволення потреб суспільства в усіх видах топографо-геодезичної і картографічної інформації.

державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт»	Підвищення продуктивності праці та скорочення матеріальних витрат при виконанні топографо-геодезичних і картографічних робіт. Вплив на позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
---	---

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття зазначеного акта, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Додаткові витрати часу посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування на отримання актуальної і достовірної топографо-геодезичної і картографічної інформації при прийнятті управлінських рішень. Низька якість результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт»	Підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності. Зменшення витрат часу посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування на отримання актуальної і достовірної топографо-геодезичної і картографічної інформації при прийнятті управлінських рішень.	Відсутні. Діяльність, пов'язана з веденням державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт фінансується за рахунок Державного бюджету України та інших джерел не заборонених законодавством.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	Підвищення якості результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт.	

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Відсутня можливість доступу до сучасної та якісної топографо-геодезичної і картографічної інформації
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт»	Забезпечення вільного доступу до сучасної та якісної топографо-геодезичної і картографічної інформації	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	3	1583	1586
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	0,19	99,81	100

* Дані Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру про кількість сертифікованих інженерів-геодезистів, які здійснюють господарську діяльність у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, згідно з Державним реєстром сертифікованих інженерів-геодезистів (<https://data.gov.ua/dataset/6130efbe-eceb-4f78-beb6-3152dd3d8c36>).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Відсутність єдиних прав та обов'язків для суб'єктів, що є виробниками та користувачами топографо-геодезичних і картографічних даних
Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт»	Забезпечення законних прав та інтересів суб'єктів господарювання на отримання відомостей щодо обліку та реєстрації виконаних топографо-геодезичних і картографічних робіт	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт»	4	Проблема вирішується у повному обсязі, задекларована ціль буде досягнута повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутні	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт»	Встановлюються єдині права та обов'язки суб'єктів, що є виробниками та користувачами топографо-геодезичних і картографічних даних	У разі прийняття проекту постанови держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат	Прийняття цього проекту постанови сприятиме упорядкуванню процедур щодо ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Така альтернатива є неприйнятною, тому що проблема не вирішується	Відсутність регулювання проблеми

<p>Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт»</p>	<p>У разі прийняття регуляторного акта вигода полягатиме в удосконаленні нормативно-правової бази у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності та врегулюванні порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт. Тому обраною альтернативою вирішення проблеми є розроблення регуляторного акта.</p>	<p>При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні коригування. Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній, адже його впровадження відповідає чинному законодавству.</p>
--	---	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом, що забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт» відповідно до вимог Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність».

Прийняття проекту акту дозволить забезпечити:

впровадження нормативно-правових та організаційних засад порядку ведення державного обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт;

унікнення дублювання робіт, підвищення ефективності використання топографо-геодезичної і картографічної інформації;

забезпечення захисту держави та споживачів від неякісної топографо-геодезичної і картографічної інформації та продукції.

Вплив зовнішніх факторів, що можуть мати негативну дію на виконання вимог регуляторного акта не очікується.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Держгеокадастру забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua>).

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можливої шкоди у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Додаткові бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акта відсутні.

Проектом акта не передбачається запровадження нових норм для суб'єктів господарювання, що потребуватимуть додаткових витрат.

М-тест додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері топографо-геодезичної картографічної діяльності.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 1586.

3. Розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, не змінюватиметься.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua>).

Додаткові показники результативності дії регуляторного акта:

кількість надісланих до Держгеокадастру електронних повідомлень про виконання топографо-геодезичних і картографічних робіт;

кількість звернень/пропозицій від суб'єктів господарювання, направлених на вдосконалення положень регуляторного акта;

кількість скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено після набрання ним чинності шляхом збору статистичних даних.

Повторне відстеження буде виконано через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта такі питання будуть врегульовані через внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження, в тому числі у разі, коли дію акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Кількісні та якісні значення показників результативності акта будуть порівнюватися із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних, виконавцем яких є Держгеокадастр.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності, будуть використовуватися дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держгеокадастру та його територіальними органами.

В. о. Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру

Сергій ЗАВАДСЬКИЙ

_____ 2021 р.