

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Правил розроблення робочих проектів землеустрою»

I. Визначення проблеми

Згідно з чинним законодавством робочий проект землеустрою – сукупність економічних, проектних і технічних документів з використання та охорони земель, що включає розрахунки, опис, креслення технічних рішень, кошторис, реалізацію яких передбачається здійснити протягом строку, встановленого цим проектом.

Робочі проекти землеустрою розробляються з метою здійснення заходів з рекультивації порушених земель, зняття та перенесення родючого шару ґрунту, консервації деградованих та малопродуктивних угідь, поліпшення сільськогосподарських і лісогосподарських угідь, захисту земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами.

Робочі проекти землеустрою розробляються на підставі рішення власника земельної ділянки (щодо земель державної та комунальної власності – рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування) або землекористувача.

Робочі проекти землеустрою щодо рекультивації земель, порушених унаслідок дослідно-промислової розробки родовищ бурштину, інших корисних копалин загальнодержавного значення, нафти і газу та/або видобування бурштину, інших корисних копалин загальнодержавного значення, нафти і газу, крім підстав, визначених абзацом першим частини другої статті 54 Закону України «Про землеустрій», можуть розроблятися на підставі рішення замовника, якому надано спеціальний дозвіл на користування надрами з метою дослідно-промислової розробки родовищ бурштину, інших корисних копалин загальнодержавного значення, нафти і газу та/або видобування бурштину, інших корисних копалин загальнодержавного значення, нафти і газу.

Законом України від 28 квітня 2021 року № 1423-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» внесено зміни, зокрема, до статті 54 Закону України «Про землеустрій», відповідно до яких правила розроблення робочих проектів землеустрою затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Прийняття проекту постанови обумовлено необхідністю встановлення правил розроблення робочих проектів, оскільки існує невизначеність для розробників документації із землеустрою у питаннях якісних і кількісних показників, які мають застосовуватися при складанні робочих проектів землеустрою, в тому числі норм зняття родючого шару ґрунту для землювання, напрямів рекультивації порушених земель тощо. Відсутність відповідних нормативних приписів може призводити до недотримання розробниками документації із землеустрою вимог щодо забезпечення охорони земель як основного національного багатства.

Крім того, розрахунки, опис, креслення технічних рішень, кошторис, які є складовими робочих проектів, не можуть бути однаковими, наприклад, для робочого проекту землеустрою, що складається з метою зняття та перенесення родючого шару ґрунту, та для робочого проекту землеустрою, що складається з метою консервації деградованих та малопродуктивних угідь.

Метою робочого проекту землеустрою щодо зняття та перенесення родючого шару ґрунту є визначення обсягів робіт щодо раціонального використання родючого шару ґрунту, що накопичився або знімається (землювання), розроблення технології і черговості виконання робіт, визначення витрат на їх виконання.

Метою робочого проекту землеустрою щодо консервації деградованих та малопродуктивних угідь є визначення видів, способів консервації земель, строку проведення консервації, а також напрямів використання земель.

Консервація земель має передбачати припинення господарського використання на визначений строк та залуження або залісення деградованих і малопродуктивних земель, господарське використання яких є екологічно та економічно неефективним, а також техногенно забруднених земельних ділянок, на яких неможливо одержувати екологічно чисту продукцію, а перебування людей на цих земельних ділянках є небезпечним для їхнього здоров'я.

Отже, очевидним є те, що робочий проект землеустрою залежно від мети його розроблення повинен розроблятися за різними правилами.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил розроблення робочих проектів землеустрою» розроблено на виконання підпункту 28 пункту 19 розділу I Закону України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» з метою встановлення комплексу якісних і кількісних показників, параметрів, що регламентують розроблення та реалізацію робочих проектів землеустрою з урахуванням екологічних, економічних, соціальних, природно-кліматичних та інших умов.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	Ні
Держава	Так	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	–

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є визначення положень та встановлення правил розроблення робочих проектів землеустрою залежно від мети їх розроблення, а саме: рекультивация порушених земель; зняття та перенесення родючого шару ґрунту; консервація деградованих та малопродуктивних угідь; поліпшення сільськогосподарських і лісгосподарських угідь; захист земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення,

закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами.

Правила розроблення робочих проектів землеустрою пропонується затвердити для встановлення комплексу якісних і кількісних показників, параметрів, що регламентують розроблення та реалізацію робочих проектів землеустрою з урахуванням екологічних, економічних, соціальних, природно-кліматичних та інших умов.

Основними цілями розроблення правил розроблення робочих проектів землеустрою є:

встановлення чітких правил розроблення робочих проектів землеустрою;

виконання вимог Закону України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин»;

підвищення ефективності проведення перевірок державними інспекторами в частині контролю за використанням та охороною земель;

підвищення рівня задоволеності замовників документації із землеустрою (отримання якісніших послуг), оскільки розробники документації із землеустрою працюватимуть в єдиному правовому полі;

затвердження правил розроблення робочих проектів землеустрою щодо рекультивації порушених земель;

затвердження правил розроблення робочих проектів землеустрою щодо зняття та перенесення родючого шару ґрунту;

затвердження правил розроблення робочих проектів землеустрою щодо консервації деградованих та малопродуктивних угідь;

затвердження правил розроблення робочих проектів землеустрою щодо поліпшення сільськогосподарських і лісогосподарських угідь;

затвердження правил розроблення робочих проектів землеустрою щодо захисту земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути збереження чинного регулювання зазначених питань, визначених Земельним кодексом України, Законом України «Про землеустрій», Законом України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» та іншими нормативно-правовими актами.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження ситуації, за якої: не встановлено вимог до робочих проектів землеустрою залежно від мети їх розроблення, а саме:

Збереження поточної ситуації	<p>рекультивація порушених земель; зняття та перенесення родючого шару ґрунту; консервація деградованих та малопродуктивних угідь; поліпшення сільськогосподарських і лісгосподарських угідь; захист земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами;</p> <p>збільшується кількість необґрунтованих приписів за результатами проведення перевірок державними інспекторами в частині контролю за використанням та охороною земель у зв'язку з відсутністю вимог до розроблення робочих проектів землеустрою;</p> <p>збільшується кількість необґрунтованих скарг на сертифікованих інженерів-землевпорядників, які можуть розробляти робочі проекти землеустрою;</p> <p>зростає ймовірність того, що реалізація робочих проектів землеустрою розпочнеться після їх затвердження, а не після передання до Державного фонду документації із землеустрою та оцінки земель, тобто можна затвердити один варіант проекту, а реалізувати зовсім інший варіант;</p> <p>невиконання вимог Закону України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» стосовно затвердження Кабінетом Міністрів України правил розроблення робочих проектів землеустрою</p>
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	<p>1. Встановлення вимог до робочих проектів землеустрою залежно від мети їх розроблення, а саме: рекультивація порушених земель, зняття та перенесення родючого шару ґрунту, консервація деградованих та малопродуктивних угідь, поліпшення сільськогосподарських і лісгосподарських угідь, захист земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами.</p> <p>2. Виконання прямої вимоги Закону України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» стосовно затвердження Кабінетом Міністрів України правил розроблення робочих проектів землеустрою.</p>

	<p>3. Зменшується кількість необґрунтованих приписів за результатами проведення перевірок державними інспекторами в частині контролю за використанням та охороною земель: як наслідок, держава не витрачає кошти на судові збори.</p> <p>4. Зменшується кількість необґрунтованих скарг на сертифікованих інженерів-землевпорядників, оскільки розробники документації із землеустрою працюватимуть в єдиному правовому полі.</p> <p>5. Реалізація робочого проекту землеустрою здійснюється за умови наявності одного примірника у Державному фонді документації із землеустрою та оцінки земель, а іншого – у замовника такої документації, що забезпечує об'єктивність та законність визначених заходів</p>
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оскільки збереження поточної ситуації, визначеної Земельним кодексом України та Законом України «Про землеустрій», не має чітких вимог до розроблення робочих проектів землеустрою, це створює умови для корупційних ризиків, оскільки унеможливорює забезпечення прозорості у сфері землеустрою, ведення бізнесу, збереження та охорони земель, тому перша альтернатива є неприйнятною.

Правила розроблення робочих проектів землеустрою, затверджені проектом постанови, дають змогу встановити параметри, що регламентують розроблення та реалізацію робочих проектів землеустрою з урахуванням екологічних, економічних, соціальних, природно-кліматичних та інших умов.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	<p>При збереженні правового регулювання, яке існує сьогодні, проблема не розв'язується.</p> <p>Відсутні єдині вимоги до розроблення робочих проектів землеустрою залежно від мети їх розроблення.</p> <p>Невиконання вимоги Закону України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» у частині затвердження Кабінетом</p>	<p>Відсутні.</p> <p>Основною негативною стороною неприйняття регуляторного акта буде відсутність єдиних вимог до розроблення робочих проектів землеустрою.</p> <p>Збільшення скарг на сертифікованих інженерів-землевпорядників, які можуть розробляти робочі проекти землеустрою</p>

	Міністрів України правил розроблення робочих проектів землеустрою	
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дасть змогу визначити єдині вимоги до робочих проектів землеустрою щодо рекультивації порушених земель, робочих проектів землеустрою щодо зняття та перенесення родючого шару ґрунту, робочих проектів землеустрою щодо консервації деградованих та малопродуктивних угідь, робочих проектів землеустрою щодо поліпшення сільськогосподарських і лісогосподарських угідь, а також робочих проектів землеустрою щодо захисту земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами	Додаткових витрат з державного бюджету не потребує. Прийняття проекту постанови обумовлено необхідністю встановлення правил розроблення робочих проектів землеустрою, оскільки існує невизначеність для розробників документації із землеустрою у питаннях якісних і кількісних показників, які мають застосовуватися при складанні робочих проектів землеустрою. Відсутність відповідних нормативних приписів може призводити до недотримання розробниками документації із землеустрою вимог щодо забезпечення охорони земель як основного національного багатства

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Відсутні. При збереженні правового регулювання, яке існує сьогодні, проблема не розв'язується. Відсутні єдині вимоги до розроблення робочих проектів землеустрою, що призводить до збільшення строку складання цих проектів. Невиконання заходів з охорони земель.	Відсутні. Основною негативною стороною неприйняття регуляторного акта буде відсутність єдиних вимог до розроблення робочих проектів землеустрою

	Збільшення скарг на сертифікованих інженерів-землевпорядників, які можуть розробляти робочі проекти землеустрою	
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дасть змогу визначити єдині вимоги до робочих проектів землеустрою щодо рекультивації порушених земель, робочих проектів землеустрою щодо зняття та перенесення родючого шару ґрунту, робочих проектів землеустрою щодо консервації деградованих та малопродуктивних угідь, робочих проектів землеустрою щодо поліпшення сільськогосподарських і лісогосподарських угідь, а також робочих проектів землеустрою щодо захисту земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами	Додаткових витрат з державного бюджету не потребує. Прийняття проекту постанови обумовлено необхідністю встановлення правил розроблення робочих проектів землеустрою, оскільки існує невизначеність для розробників документації із землеустрою у питаннях якісних і кількісних показників, які мають застосовуватися при складанні робочих проектів землеустрою. Відсутність відповідних нормативних приписів може призводити до недотримання розробниками документації із землеустрою вимог щодо забезпечення охорони земель як основного національного багатства

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Затвердження правил розроблення робочих проектів землеустрою матиме безпосередній вплив на фізичних та юридичних осіб, суб'єктів господарювання, які мають у власності та/або у користуванні земельні ділянки, на яких планується здійснювати заходи з рекультивації порушених земель, із зняття та перенесення родючого шару ґрунту, з консервації деградованих та малопродуктивних угідь, з поліпшення сільськогосподарських і лісогосподарських угідь, із захисту земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Усього
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	518	18 129	58 984	1 867 043	1 944 674
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,03	0,93	3,04	96,0	100*

*Згідно зі статистичними даними Державної служби статистики України станом на 2019 рік (суб'єкти господарювання) та згідно з даними Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру про кількість сертифікованих інженерів-землевпорядників, які здійснюють господарську діяльність, відповідно до Державного реєстру сертифікованих інженерів-землевпорядників (<https://land.gov.ua/index.php/open-data>).

Водночас звертаємо увагу, що кількість суб'єктів, на яких буде поширюватися запропоноване правове регулювання, складається із суб'єктів господарювання, які розробляють документацію із землеустрою, – 3 049 суб'єктів та з інших суб'єктів підприємництва – 191 941 625 суб'єктів.

Дані Державної служби статистики України станом на 2019 рік не містять розподілу суб'єктів підприємництва за сферами діяльності, тому визначити кількість суб'єктів господарювання у сфері промисловості неможливо.

Кількість суб'єктів, на яких буде поширюватися запропоноване правове регулювання стосовно розроблення робочих проектів землеустрою, визначити неможливо.

По-перше, не у всіх суб'єктів, що провадять підприємницьку діяльність у сфері промисловості, яка потребує складення робочого проекту землеустрою, та мають у власності та/або у користуванні земельні ділянки, існуватиме потреба у розробленні робочих проектів землеустрою.

По-друге, неможливо спрогнозувати кількість суб'єктів (розробники документації), які виявлять бажання здійснювати заходи з розроблення робочих проектів землеустрою, оскільки заходи, передбачені проектом акта, проводяться за бажанням, згодою та на основі вільного волевиявлення суб'єктів консолідації земель (власників, користувачів земельних ділянок, органів місцевого самоврядування та органів державної влади).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	При збереженні існуючого правового регулювання проблема не розв'язується	Відсутні. Основною негативною стороною неприйняття регуляторного акта буде

		відсутність єдиних вимог до розроблення робочих проектів землеустрою
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Визначення вимог до робочих проектів землеустрою щодо рекультивації порушених земель, робочих проектів землеустрою щодо зняття та перенесення родючого шару ґрунту, робочих проектів землеустрою щодо консервації деградованих та малопродуктивних угідь, робочих проектів землеустрою щодо поліпшення сільсько-господарських і лісогосподарських угідь, а також робочих проектів землеустрою щодо захисту земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами	Ознайомлення суб'єктів господарювання з прийнятим регуляторним актом. Витрати становлять суму, визначену в додатку 3.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») та для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») та для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до	1 346 686,34 грн 139 097 669,94 грн

Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)	
---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	1	Цілей державного регулювання не досягнуто
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	3	Основних цілей державного регулювання буде досягнуто

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Вигоди відсутні	Відсутність відповідних нормативних приписів може призводити до недотримання розробниками документації із землеустрою вимог щодо забезпечення охорони земель як основного національного багатства	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дасть змогу встановити єдині вимоги до робочих проектів землеустрою щодо рекультивациі порушених земель, робочих проектів	1 346 686,34 грн 139 097 669,94 грн	Реалізація проекту постанови дасть змогу встановити комплекс якісних і кількісних показників, пара- метрів, що регла- ментують розроб- лення і реалізацію робочих проектів

	<p>землеустрою щодо зняття та перенесення родючого шару ґрунту, робочих проектів землеустрою щодо консервації деградованих та малопродуктивних угідь, робочих проектів землеустрою щодо поліпшення сільськогосподарських і лісогосподарських угідь, а також робочих проектів землеустрою щодо захисту земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами.</p> <p>Прийняття проекту постанови обумовлено необхідністю встановлення правил розроблення робочих проектів, оскільки існує невизначеність для розробників документації із землеустрою у питаннях якісних і кількісних показників, які мають застосовуватися при складанні робочих проектів землеустрою</p>		<p>землеустрою з урахуванням екологічних, економічних, соціальних, природно-кліматичних та інших умов</p>
--	---	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінювання ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Існування проблеми	Ризиків не очікується
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Вирішення проблеми	Ризиків не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є затвердження правил розроблення робочих проектів землеустрою.

Прийняття проекту постанови забезпечить:

встановлення вимог до робочих проектів землеустрою щодо рекультивації порушених земель, робочих проектів землеустрою щодо зняття та перенесення родючого шару ґрунту, робочих проектів землеустрою щодо консервації деградованих та малопродуктивних угідь, робочих проектів землеустрою щодо поліпшення сільськогосподарських і лісгосподарських угідь, а також робочих проектів землеустрою щодо захисту земель від ерозії, підтоплення, заболочення, вторинного засолення, висушення, зсувів, ущільнення, закислення, забруднення промисловими та іншими відходами, радіоактивними та хімічними речовинами;

виконання вимог Закону України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» стосовно затвердження Кабінетом Міністрів України правил розроблення робочих проектів землеустрою;

об'єктивність, достовірність та законність визначених заходів робочого проекту, оскільки реалізація робочого проекту розпочнеться за умови наявності одного примірника у Державному фонді документації із землеустрою, а іншого – у замовника такої документації, що забезпечує об'єктивність та законність визначених заходів.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження проекту постанови необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Держгеокадастру.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можливої шкоди у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Метою прийняття проекту постанови є встановлення комплексу якісних і кількісних показників, параметрів, що регламентують розроблення та реалізацію робочих проектів землеустрою з урахуванням екологічних, економічних, соціальних, природно-кліматичних та інших умов.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні, оскільки не запроваджуються нові адміністративні збори і платежі.

Бюджетні витрати, що безпосередньо пов'язані з реалізацією акта, відсутні.

M-тест додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі, оскільки розроблення робочих проектів землеустрою має постійний характер, через те що в Україні постійно здійснюється підприємницька діяльність, для забезпечення якої необхідно розроблення робочих проектів землеустрою.

Крім того, набрання чинності регуляторним актом відбувається відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта:

великого та середнього підприємництва – 18 647;

малого підприємництва – 1 926 027.

3. Розмір коштів та час, які витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта:

$36,11 \text{ грн/год} * 2 \text{ години} * 18\,647 \text{ суб'єктів} = 1\,346\,686,34 \text{ гривні};$

$36,11 \text{ грн/год} * 2 \text{ години} * 1\,926\,027 \text{ суб'єктів} = 139\,097\,669,94 \text{ гривні}.$

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua>).

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть:

кількість розроблених робочих проектів землеустрою;

частка робочих проектів землеустрою, які надійшли до Державного фонду документації із землеустрою та оцінки земель;

кількість скарг/пропозицій до Кваліфікаційної комісії на дії сертифікованих інженерів-землевпорядників під час складання робочих проектів землеустрою.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через один рік після набрання чинності регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде здійснено через два роки після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, такі питання буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

**В. о. Голови Державної
служби України з питань
геодезії, картографії та
кадастру**

Сергій ЗАВАДСЬКИЙ

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу до
проекту постанови Кабінету Міністрів
України «Про затвердження Правил
розроблення робочих проектів
землеустрою»

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень <i>ознайомлення з нормативно-правовим актом</i>	72,22 (2 год. по 36,11 грн)	72,22 (2 год. по 36,11 грн)
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	72,22	72,22

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	18 647	18 647
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1 346 686,34 грн	1 346 686,34 грн

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу до
проекту постанови Кабінету Міністрів
України «Про затвердження Правил
розроблення робочих проектів
землеустрою»

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Витрати на адміністрування регулювання для органів державної влади чи органів місцевого самоврядування відсутні.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про	0	0	0	0	0

порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	—	—	—

Додаток 3
до аналізу регуляторного впливу до
проекту постанови Кабінету Міністрів
України «Про затвердження Правил
розроблення робочих проектів
землеустрою»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінювання впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником 10.09.2021.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Онлайн-нарада на платформі Zoom у режимі відеоконференції за участі науковців, Держгеокадастру та суб'єктів підприємницької діяльності, розробників документації із землеустрою	50	Регулювання суб'єктами підприємницької діяльності сприймається

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1926027 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 58984 (одиниць) та мікропідприємництва 1867043 (одиниць);

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,04 (відсотків) (відповідно до

таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні	0	0	0

	<i>матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5	Інші процедури	–	–	–
6	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		–	
8	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу</i>	72,22 (2 год по 36,11)	0	72,22 (2 год по 36,11)

	суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік	0	0	0

12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	139 097 669,94 грн	0	139 097 669,94 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1926027		
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	139 097 669,94 грн	0	139 097 669,94 грн

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	–	–	–	–	–
2. Поточний контроль за суб'єктом	–	–	–	–	–

господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	–	–	–	–	–
вийзні	–	–	–	–	–
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	–	–	–	–	–
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	–	–	–	–	–
7. Інші адміністративні процедури	–	–	–	–	–
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	–	0	0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	139 097 669,94	139 097 669,94
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	139 097 669,94	139 097 669,94
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	139 097 669,94	139 097 669,94

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Не передбачається розроблення пом'якшувальних заходів.