

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2018 р. № 801»
(далі – проект постанови)**

1. Мета

Метою прийняття проекту постанови є приведення постанови Кабінету Міністрів України від 03 жовтня 2018 р. № 801 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру» у відповідність із вимогами положень статті 188 Земельного кодексу України, статей 5, 6¹ Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та статті 19 Закону України «Про охорону земель».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно із абзацом третім підпункту 53 пункту 4, абзацом четвертим підпункту 10 пункту 22, підпунктами 1, 3 пункту 23 та підпунктом 2 пункту 26 розділу I Закону України від 28 квітня 2021 р. № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» постанова Кабінету Міністрів України від 03 жовтня 2018 р. № 801, якою затверджено критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, потребує приведення у відповідність із вимогами законодавства.

Відповідно до абзацу другої частини першої статті 188 Земельного кодексу України державний контроль за використанням та охороною земель в обов'язі, визначеному законом, також здійснюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад. Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад набувають установлених законом повноважень із здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» визначено, що державний контроль за використанням та охороною земель усіх категорій та форм власності здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Державний контроль за використанням та охороною земель також здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад

у межах повноважень, визначених законом, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю.

Згідно з частинами першою та третьою статті 6¹ цього Закону до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить здійснення державного контролю за використанням та охороною земель, а саме за:

виконанням власниками і користувачами земель комплексу необхідних заходів із захисту земель від заростання бур'янами, чагарниками;

дотриманням режиму експлуатації протиерозійних, гідротехнічних споруд, а також вимог законодавства щодо збереження захисних насаджень і межових знаків;

виконанням землевласниками та землекористувачами вимог щодо використання земель за цільовим призначенням, розміщенням, проектуванням, будівництвом, введенням в дію об'єктів, що негативно впливають на стан земель, експлуатацією, збереженням протиерозійних гідротехнічних споруд, захисних лісонасаджень.

Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад набувають установлених законом повноважень із здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю і реалізують функцію державного контролю за використанням та охороною земель через державних інспекторів з державного контролю за використанням та охороною земель відповідних рад, кваліфікаційні вимоги до яких визначені статтею 10 цього Закону.

Частиною першою статті 19 Закону України «Про охорону земель» визначено, що державний контроль за використанням та охороною земель здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, а за додержанням вимог законодавства про охорону земель – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища. Державний контроль за використанням та охороною земель також здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад у межах повноважень, визначених законом, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю.

Відповідно до положень частини першої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, що здійснюють державний нагляд (контроль) у межах делегованих законом повноважень органів виконавчої влади в частині використання та охорони земель, визначають перелік суб'єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, відповідно до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), що затверджуються відповідно до цього Закону.

З огляду на зазначене постановою потребує приведення у відповідність із нормами чинного законодавства в частині надання виконавчим органам сільських, селищних, міських рад права визначати перелік суб'єктів

господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, відповідно до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) в межах повноважень, визначених законом.

3. Основні положення проекту акта

Проектом постанови пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 03 жовтня 2018 р. № 801 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру» шляхом надання виконавчим органам сільських, селищних, міських рад права визначати перелік суб'єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, відповідно до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), в межах повноважень, визначених законом.

4. Правові аспекти

Проект постанови розроблено відповідно до положень Закону України від 28 квітня 2021 р. № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин», Земельного кодексу України, Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про охорону земель».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат із державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект постанови стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад та потребує погодження із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей чоловіків і жінок. Проект постанови матиме однаковий вплив на представників обох статей.

У проекті постанови відсутні ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови дасть змогу реалізувати законодавчо визначені повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у частині оцінки ступеня ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначення періодичності здійснення планових заходів державного нагляду (контролю).

Вплив на розвиток регіонів полягатиме у забезпеченні суб'єктами господарювання законності та правопорядку у сфері використання та охорони земель і дасть змогу органам місцевого самоврядування та органам виконавчої влади в межах повноважень інтенсивніше регулювати земельні відносини згідно з вимогами чинного законодавства.

Вплив на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування полягатиме у можливості визначати виконавчими органами сільських, селищних, міських рад періодичність планових заходів державного нагляду (контролю), що сприятиме більш ефективному і прозорому здійсненню відповідних заходів державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Органи місцевого самоврядування	Забезпечення законності та правопорядку у сфері використання та охорони земель	Реалізація проекту постанови забезпечить законність та правопорядок у сфері використання та охорони земель, а також дасть змогу ефективно і прозоро здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) за додержанням

		вимог земельного законодавства суб'єктами господарювання
Суб'єкти господарювання	Додержання прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері використання та охорони земель	Реалізація проекту постанови приведе до додержання прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері використання та охорони земель, оскільки його положеннями передбачено можливість визначати перелік суб'єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, відповідно до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, та визначати періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) виконавчими органами сільських, селищних, міських рад

**В. о. Голови Державної
служби України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Сергій ЗАВАДСЬКИЙ

_____ 2022 р.