

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного
фонду України»

I. Визначення проблеми

Проект постанови розроблено на виконання положень Закону України від 19 жовтня 2022 р. № 2698-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відновлення системи оформлення прав оренди земельних ділянок сільськогосподарського призначення та удосконалення законодавства щодо охорони земель» (далі – Закон).

Відповідно до положень підпункту 4 пункту 3 розділу I Закону Порядок надходження, ведення обліку, зберігання та використання матеріалів Державного картографо-геодезичного фонду України, їх автоматизованої перевірки (валідації), Вимоги до оформлення електронного документа, що містить відомості про результати топографо-геодезичних і картографічних робіт в електронній (цифровій) формі, а також перелік матеріалів, що передаються до Державного картографо-геодезичного фонду України, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Згідно з підпунктом 26 пункту 4 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 15 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 р. № 1302), Держгеокадастр забезпечує формування та ведення Державного картографо-геодезичного фонду України (далі – Держжартгеофонд).

Прийняття проекту постанови дасть змогу забезпечити формування та ведення Держжартгеофонду з метою накопичення, обліку, зберігання та ефективного використання матеріалів та даних Держжартгеофонду для надання безкоштовного та вільного доступу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб до високоякісної, актуальної і достовірної топографо-геодезичної і картографічної інформації та продукції, що матиме позитивний вплив на ефективність прийняття управлінських рішень, сприятиме задоволенню потреб суспільства в усіх видах географічної інформації, забезпечить уникнення дублювання топографо-геодезичних і картографічних робіт.

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок надходження, ведення обліку, зберігання та використання матеріалів Держжартгеофонду, їх автоматизованої перевірки (валідації), Вимоги до оформлення електронного документа, що містить відомості про результати топографо-геодезичних і картографічних робіт в електронній (цифровій) формі, перелік матеріалів, що передаються до Держжартгеофонду.

Крім того, проект постанови передбачає визнати таким, що втратило чинність, Положення про порядок надходження, зберігання, використання та обліку матеріалів Державного картографо-геодезичного фонду України,

затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 1999 р. № 1344, яке морально застаріло і не відповідає сучасним вимогам.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.

Прийняття проекту постанови дасть змогу удосконалити правові підстави діяльності, пов'язаної із формуванням та веденням Держkartгеофонду.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

удосконалення правових підстав діяльності, пов'язаної з порядком надходження, обліку, зберігання та ефективного використання матеріалів і даних Держkartгеофонду;

підвищення ефективності прийняття органами державної влади та органами місцевого самоврядування управлінських рішень;

забезпечення безкоштовного та вільного онлайн-доступу користувачів до сучасних та якісних топографо-геодезичних і картографічних матеріалів і даних, які зберігаються у Держkartгеофонді;

сприяння розвитку сучасного ринку топографо-геодезичних, картографічних і геоінформаційних послуг.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує	Відсутність регулювання. Нездійснення державного регулювання шляхом неприйняття проекту постанови не відповідає вимогам Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» та «Про національну інфраструктуру геопросторових даних». Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання, що є неприйнятним
Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету	Підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності та національної інфраструктури геопросторових даних. Забезпечення безкоштовного та вільного доступу

Міністрів України «Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного фонду України»	до сучасних та якісних топографо-геодезичних і картографічних матеріалів та даних, які зберігаються у Держкартгеофонді Вплив на ефективність прийняття управлінських рішень. Задоволення потреб суспільства в усіх видах топографо-геодезичної і картографічної інформації. Підвищення продуктивності праці та скорочення матеріальних витрат при виконанні топографо-геодезичних і картографічних робіт. Вплив на позиції України в міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань
---	---

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття зазначеного акта, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Додаткові витрати часу посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування на отримання актуальної і достовірної топографо-геодезичної і картографічної інформації при прийнятті управлінських рішень. Низька якість результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного фонду України»	Підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності. Зменшення витрат часу посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування на отримання актуальної і достовірної топографо-	Відсутні. Діяльність, пов'язана з веденням Державного картографо-геодезичного фонду України, фінансується за рахунок Державного бюджету України та інших джерел, не заборонених законодавством

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	геодезичної і картографічної інформації при прийнятті управлінських рішень. Підвищення якості результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт	

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Відсутня можливість доступу до сучасної та якісної топографо-геодезичної і картографічної інформації
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного фонду України»	Забезпечення вільного доступу до сучасної та якісної топографо-геодезичної і картографічної інформації	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	3	1583	1586
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	0,19	99,81	100

* Дані Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру про кількість сертифікованих інженерів-геодезистів, які здійснюють господарську діяльність у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, згідно з Державним реєстром сертифікованих інженерів-геодезистів.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Відсутність єдиних прав та обов'язків для суб'єктів, що є виробниками та користувачами топографо-геодезичних і картографічних даних
Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного фонду України»	Забезпечення законних прав та інтересів суб'єктів господарювання на отримання відомостей щодо наявності та актуальності матеріалів Державного картографо-геодезичного фонду України	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного фонду України»	4	Проблема вирішується у повному обсязі, задекларована ціль буде досягнута повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутні	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного фонду України»	Встановлюються єдині права та обов'язки суб'єктів, що є виробниками та користувачами топографо-геодезичних і картографічних даних	У разі прийняття проекту постанови держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть матеріальних та інших витрат	Прийняття проекту постанови сприятиме упорядкуванню процедур щодо порядку ведення Державного картографо-геодезичного фонду України

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Така альтернатива є неприйнятною, тому що проблема не вирішується	Відсутність регулювання проблеми

<p>Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного фонду України»</p>	<p>У разі прийняття регуляторного акта вигода полягатиме в удосконаленні нормативно-правової бази у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності та врегулюванні порядку ведення Державного картографо-геодезичного фонду України. Тому обраною альтернативою вирішення проблеми є розроблення регуляторного акта</p>	<p>При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні коригування. Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній, адже його впровадження відповідає чинному законодавству</p>
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом, що забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування Державного картографо-геодезичного фонду України» відповідно до вимог Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність».

Прийняття проекту акта дасть змогу забезпечити:

впровадження нормативно-правових та організаційних засад порядку ведення Державного картографо-геодезичного фонду України;

унікнення дублювання робіт, підвищення ефективності використання топографо-геодезичної і картографічної інформації;

забезпечення захисту держави та споживачів від неякісної топографо-геодезичної і картографічної інформації та продукції.

Вплив зовнішніх факторів, що можуть мати негативну дію на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Держгеокадастру забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua>).

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можливої шкоди у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Додаткові бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акта, відсутні.

Проектом акта не передбачається запровадження нових норм для суб'єктів господарювання, що потребуватимуть додаткових витрат.

М-тест додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері топографо-геодезичної картографічної діяльності.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 1586.

3. Розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, не змінюватиметься.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua>).

Додаткові показники результативності дії регуляторного, акта:

кількість надісланих матеріалів Державного картографо-геодезичного фонду України, кількість та якість проведення їх автоматизованої перевірки (валідації);

кількість звернень/пропозицій від суб'єктів господарювання, направлених на вдосконалення положень регуляторного акта;

кількість скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через один рік після набрання чинності регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде здійснено через два роки після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, такі питання буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження, у тому числі у разі, коли дію акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Кількісні та якісні значення показників результативності акта будуть порівнюватися із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних, виконавцем яких є Держгеокадастр.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичний.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держгеокадастру та його територіальними органами.

**В. о. Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Сергій ЗАВАДСЬКИЙ

_____ 2023 р.