

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України  
«Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» щодо розвитку  
сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної  
і картографічної діяльності»**

**I. Визначення проблеми**

Законом України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» (далі – Закон), який набрав чинності з 01 січня 2021 року, визначено правові та організаційні засади створення, функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних, спрямованої на забезпечення ефективного прийняття органами державної влади та органами місцевого самоврядування управлінських рішень, задоволення потреб суспільства в усіх видах географічної інформації, інтегрування у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних.

Порядком функціонування національної інфраструктури геопросторових, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2021 р. № 532, визначено механізм організації виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, оприлюднення, візуалізації, постачання та використання геопросторових даних та метаданих, іншої діяльності, пов'язаної з ними, та встановлено вимоги щодо виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, постачання та використання геопросторових даних національної інфраструктури геопросторових даних.

Для інтегрування національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних необхідно забезпечити створення, оброблення, зберігання та підтримання в актуальному стані сучасних якісних геопросторових даних, насамперед тих, що відповідно до законодавства у сфері національної інфраструктури геопросторових даних визначені як базові геопросторові дані.

Водночас сучасний розвиток геоінформаційної індустрії у світі та в Україні потребує відповідних змін і у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, переходу від картографічної парадигми до створення сучасної цифрової топографо-геодезичної і картографічної продукції, створення та підтримання в актуальному стані базових геопросторових даних.

У зв'язку із цим існує необхідність урегулювання питання розвитку та функціонування сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, що забезпечить інтеперабельність, інтеграцію та міжвідомчу інформаційну взаємодію тематичних геопросторових даних держателів усіх категорій на уніфікованій єдиній топографічній основі національної інфраструктури геопросторових даних.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання,	+	–

у тому числі суб'єкти малого підприємництва		
---	--	--

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.

## II. Цілі державного регулювання

Забезпечити інтегрування національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних шляхом створення та забезпечення функціонування сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Функціонування національної інфраструктури геопросторових даних буде обмежено через відсутність точних, актуальних та достовірних базових геопросторових даних, що не сприятиме ефективному прийняттю управлінських рішень та не забезпечить потребу суспільства в усіх видах географічної інформації. Інтегрування у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних буде обмежене та ускладнене через неузгодженість геопросторових даних
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Прийняття проекту Закону дозволить створювати і підтримувати в актуальному стані геоінформаційні ресурси у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, що забезпечить національну інфраструктуру геопросторових даних сучасною, актуальною, точною і достовірною уніфікованою єдиною топографічною основою для інтероперабельності, інтеграції та міжвідомчої інформаційну взаємодію тематичних геопросторових, що у свою чергу сприятиме інтегруванню національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття зазначеного проекту Закону, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено інтегрування національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних. Високий рівень ефективності прийняття управлінських рішень та задоволення потреби суспільства в усіх видах географічної інформації	Додаткових витрат з державного бюджету не потребує

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Збільшення витрат коштів та часу на отримання геопросторових даних
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено доступ до інтегрованих, актуальних, достовірних, високоякісних геопросторових даних та метаданих, інтегрованих у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних	Додаткові витрати відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	Не визначаються	Не визначаються	Не визначаються	1675	1675
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	x

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Висока кошторисна вартість робіт при створенні геопросторових даних, інтегрованих у глобальну та європейську інфраструктуру геопросторових даних
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено доступ до інтегрованих, актуальних, достовірних, високоякісних геопросторових даних та метаданих, інтегрованих у глобальну та європейську інфраструктуру геопросторових даних	Додаткові витрати відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	2	Проблема продовжує існувати, що не забезпечує

		досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	4	Проблема вирішується в повному обсязі без додаткових витрат.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Потребує додаткових витрат	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено доступ до інтероперабельних, актуальних, достовірних, високоякісних геопросторових даних та метаданих, інтегрованих у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних	Додаткові витрати відсутні	У разі прийняття цього регуляторного акта задекларованої цілі буде досягнуто повною мірою

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Така альтернатива є неприйнятною тому, що проблема не вирішується	Відсутність регулювання проблеми і, як наслідок, додаткові витрати громадян та суб'єктів господарювання
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено належне функціонування національної інфраструктури геопросторових даних, ефективно прийняття управлінських рішень,	Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній

	інтегрування у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних. Забезпечено потреби суспільства в усіх видах географічної інформації	
--	---	--

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Розвиток сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, що забезпечить інтеперабельність, інтеграцію та міжвідомчу інформаційну взаємодію тематичних геопросторових даних держателів усіх категорій з використанням уніфікованої єдиної топографічної основи національної інфраструктури геопросторових даних досягається шляхом забезпечення функціонування Державної геодезичної мережі, у тому числі української постійно діючої (перманентної) мережі спостережень глобальних навігаційних супутникових систем, Державного банку геодезичних даних, Державного банку топографічних даних, а також геоінформаційних систем обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт та Державного картографо-геодезичного фонду України.

Забезпечення функціонування та розвитку цих геоінформаційних ресурсів покладається на відповідних адміністраторів, що призначаються Держгеокадастром зі складу державних унітарних підприємств, державних організацій (установ, закладів), що належать до сфери його управління.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Заходи з адміністрування геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності будуть здійснюватися Держгеокадастром у межах затверджених видатків на відповідний рік за бюджетною програмою «Загальнодержавні топографо-геодезичні та картографічні роботи, демаркація та делімітація державного кордону» (КПКВК 2803030).

Додаткових витрат не передбачається.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, національної інфраструктури геопросторових даних та земельних відносин.

## **VII Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня, наступного за днем його опублікування.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними показниками результативності дії регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – не прогнозується.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб – виробників даних, на яких поширюватиметься дія акта, – необмежена.

Дія акта буде поширюватися на діяльність органів державної влади, органів місцевого самоврядування, фізичних або юридичних осіб, що пов'язана зі створенням (замовленням) та використанням геопросторових даних та метаданих (з них визначаються 1675 суб'єктів топографо-геодезичної і картографічної діяльності, які є сертифікованими інженерами-геодезистами).

3. Дані та показники щодо використання геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності будуть визначатися під час моніторингу функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту закону та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб сайті Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (<http://land.gov.ua>).

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено після набрання ним чинності шляхом збирання статистичних даних.

Повторне відстеження буде виконано через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта усі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Кількісні та якісні значення показників результативності акта будуть порівнюватись із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відповідні відстеження проводитимуться шляхом аналізу статистичних даних.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичний.

Для відстеження результативності використовуватимуться дані про стан наповнення та актуальність геопрострових даних, що надходять до геоінформаційних ресурсів, а також статистичні дані щодо кількості користувачів, які використовують такі дані через національний геопортал.

**В. о. Голови Державної служби  
України з питань геодезії,  
картографії та кадастру**

**Сергій ЗАВАДСЬКИЙ**

\_\_\_\_\_ 2023 р.