

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» щодо розвитку
сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної
і картографічної діяльності»**

I. Визначення проблеми

Законом України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» (далі – Закон), який набрав чинності з 01 січня 2021 року, визначено правові та організаційні засади створення, функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних, спрямованої на забезпечення ефективного прийняття органами державної влади та органами місцевого самоврядування управлінських рішень, задоволення потреб суспільства в усіх видах географічної інформації, інтегрування у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних.

Порядком функціонування національної інфраструктури геопросторових даних, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2021 р. № 532, визначено механізм організації виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, оприлюднення, візуалізації, постачання та використання геопросторових даних та метаданих, іншої діяльності, пов'язаної з ними, та встановлено вимоги щодо виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, постачання та використання геопросторових даних національної інфраструктури геопросторових даних.

Для інтегрування національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктуру геопросторових даних необхідно забезпечити створення, оброблення, зберігання та підтримання в актуальному стані сучасних якісних геопросторових даних, насамперед тих, що відповідно до законодавства у сфері національної інфраструктури геопросторових даних визначені як базові геопросторові дані.

Водночас сучасний розвиток геоінформаційної індустрії у світі та в Україні потребує відповідних змін і у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, переходу від картографічної парадигми до створення сучасної цифрової топографо-геодезичної і картографічної продукції, створення та підтримання в актуальному стані базових геопросторових даних.

У зв'язку із цим існує необхідність урегулювання питання розвитку та функціонування сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, що забезпечить інтеграцію та міжвідомчу інформаційну взаємодію тематичних геопросторових даних держателів усіх категорій на уніфікованій єдиній топографічній основі національної інфраструктури геопросторових даних.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–

Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Забезпечити інтегрування національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних шляхом створення та забезпечення функціонування сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Функціонування національної інфраструктури геопросторових даних буде обмежено через відсутність точних, актуальних та достовірних базових геопросторових даних, що не сприятиме ефективному прийняттю управлінських рішень та не забезпечить потребу суспільства в усіх видах географічної інформації. Інтегрування у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних буде обмежене та ускладнене через неузгодженість геопросторових даних
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Прийняття проекту Закону дозволить створювати і підтримувати в актуальному стані геоінформаційні ресурси у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, що забезпечить національну інфраструктуру геопросторових даних сучасною, актуальною, точною і достовірною уніфікованою єдиною топографічною основою для інтеперабельності, інтеграції та міжвідомчої інформаційну взаємодію тематичних геопросторових, що у свою чергу сприятиме інтегруванню національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття зазначеного проекту Закону, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено інтегрування національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних. Високий рівень ефективності прийняття управлінських рішень та задоволення потреби суспільства в усіх видах географічної інформації	Додаткових витрат з державного бюджету не потребує

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Збільшення витрат коштів та часу на отримання геопросторових даних
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено доступ до інтегрованих, актуальних, достовірних, високоякісних геопросторових даних та метаданих, інтегрованих у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних	Додаткові витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання,	Не визначаються	Не визначаються	Не визначаються	1675	1675

що підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	x

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Висока кошторисна вартість робіт при створенні геопросторових даних, інтегрованих у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено доступ до інтероперабельних, актуальних, достовірних, високоякісних геопросторових даних та метаданих, інтегрованих у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних	Додаткові витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	2	Проблема продовжує існувати, що не забезпечує досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	4	Проблема вирішується в повному обсязі без додаткових витрат.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Потребує додаткових витрат	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено доступ до інтероперабельних, актуальних, достовірних, високоякісних геопросторових даних та метаданих, інтегрованих у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних	Додаткові витрати відсутні	У разі прийняття цього регуляторного акта задекларованої цілі буде досягнуто повною мірою

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Така альтернатива є неприйнятною тому, що проблема не вирішується	Відсутність регулювання проблеми і, як наслідок, додаткові витрати громадян та суб'єктів господарювання
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечено належне функціонування національної інфраструктури геопросторових даних, ефективне прийняття управлінських рішень, інтегрування у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних. Забезпечено потреби суспільства в усіх видах географічної інформації	Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розвиток сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, що забезпечить інтегрованість, інтеграцію та міжвідомчу інформаційну взаємодію тематичних геопросторових даних держателів усіх категорій з використанням уніфікованої єдиної топографічної основи національної інфраструктури геопросторових даних досягається шляхом забезпечення функціонування Державної геодезичної мережі, у тому числі української постійно діючої (перманентної) мережі спостережень глобальних навігаційних супутникових систем, Державного банку геодезичних даних, Державного банку топографічних даних, а також геоінформаційних систем обліку топографо-геодезичних і картографічних робіт та Державного картографо-геодезичного фонду України.

Забезпечення функціонування та розвитку цих геоінформаційних ресурсів покладається на відповідних адміністраторів, що призначаються Держгеокадастром зі складу державних унітарних підприємств, державних організацій (установ, закладів), що належать до сфери його управління.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Заходи з адміністрування геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності будуть здійснюватися Держгеокадастром у межах затверджених видатків на відповідний рік за бюджетною програмою «Загальнодержавні топографо-геодезичні та картографічні роботи, демаркація та делімітація державного кордону» (КПКВК 2803030).

Додаткових витрат не передбачається.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, національної інфраструктури геопросторових даних та земельних відносин.

М-тест додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності дії регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб – виробників даних, на яких поширюватиметься дія акта, – необмежена.

Дія акта буде поширюватися на діяльність органів державної влади, органів місцевого самоврядування, фізичних або юридичних осіб, що пов'язана зі створенням (замовленням) та використанням геопросторових даних та метаданих (з них визначаються 1675 суб'єктів топографо-геодезичної і картографічної діяльності, які є сертифікованими інженерами-геодезистами).

3. Розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта:

$40,46 \text{ грн/год} * 1 \text{ година} * 1675 \text{ суб'єктів} = 67\,770,50 \text{ гривні}$.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<http://land.gov.ua>).

Додаткові показники результативності дії регуляторного акта:

кількість надісланих до Держгеокадастру повідомлень про початок виконання топографо-геодезичних і картографічних робіт та про їх результати;

кількість матеріалів і даних, створених у результаті виконання топографо-геодезичних і картографічних робіт, які надійшли та/або внесені до Державного картографо-геодезичного фонду України, державного банку геодезичних даних та державного банку топографічних даних;

кількість звернень на отримання матеріалів і даних з Державного картографо-геодезичного фонду України, державного банку геодезичних даних та державного банку топографічних даних;

кількість звернень/пропозицій від суб'єктів господарювання, направлених на вдосконалення положень регуляторного акта;

кількість скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Державно службою України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено після набрання ним чинності шляхом збирання статистичних даних.

Повторне відстеження буде виконано через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта усі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Кількісні та якісні значення показників результативності акта будуть порівнюватись із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

Для проведення відстеження результативності дії регуляторного акта залучатиметься державне підприємство «Науково-дослідний інститут геодезії і картографії», який належить до сфери управління Держгеокадастру.

**В. о. Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Сергій ЗАВАДСЬКИЙ

_____ 2023 р.

Додаток
до аналізу регуляторного впливу до
проекту Закону України
Про внесення змін до Закону
України «Про топографо-геодезичну
і картографічну діяльність» щодо
розвитку сучасних
геоінформаційних ресурсів у сфері
топографо-геодезичної і
картографічної діяльності»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва
щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 20 червня 2023 р. по 20 липня 2023 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада за участю представників суб'єктів мікро-підприємництва	5	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта
2	Онлайн-нарада на платформі Zoom у режимі відеоконференції за участі Держгеокадастру та експертів у сфері національної інфраструктури геопросторових даних	7	Остаточна редакція розробленого проекту акта сприймається

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1675 (одиниць), у тому числі малого підприємництва – 0 (одиниці) та мікро-підприємництва – 1675 (одиниці);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості (одиниць) суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали</i>	0	0	0

	<i>та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-		
8	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	40,46 грн (1 год * 40,46 грн/год)	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0

	<p>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p>			
11	<p>Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>	0	0	0
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	–		
14	<p>Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</p>	40,46	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1675		
16	Сумарно, гривень	67 770,50	0	0

	Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)			
--	--	--	--	--

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	—	—	—	—	—
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	—	—	—	—	—
камеральні	—	—	—	—	—
виїзні	—	—	—	—	—

3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	0	0

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту в частині адміністрування регулювання з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу, нового структурного підрозділу діючого органу або введення нових дозвільних процедур.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	67 770,50	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	67 770,50	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	67 770,50	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Не передбачається розроблення пом'якшувальних заходів.