



на КК  
13

**ЧЕРВОНОСЛОБІДСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА  
ЧЕРКАСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Соборна, 2/1, с. Червона Слобода, Черкаський район, Черкаська область, 19604,  
тел/факс (0472) 30-41-36, e-mail: [silnka-sloboda@ukr.net](mailto:silnka-sloboda@ukr.net), Web: <http://chervonoslobidska.org.ua>, код ЄДРПОУ 04408778

01.02.2024 № 172/02-32

**ДЕРЖГЕОКАДАСТР**

**КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ**

З засобів масової інформації нам стало відомо, що 18.01.2024 року на засіданні Черкаської міської ради було прийняте рішення № 51-116 «Про погодження проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці міста Черкаси» з порушенням чинного законодавства України та прав територіальних громад, які межують з Черкаською міською територіальною громадою.

Згідно додатку до вищезазначеного рішення відбулось розширення меж міста Черкаси зі збільшенням площі за рахунок земель Червонословідської сільської територіальної громади (від дамби через річку Дніпро по фарватеру Кременчуцького водосховища до закінчення вулиці Берегова у м. Черкаси) включно з пляжем, насосною станцією 1-го підйому, причалом обслуговування кооперативу «Хвиля-2» та земель державної власності, які перебувають у користуванні Регіональної філії «Одеська залізниця» АТ «Укрзалізниця».

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 173 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що межа населеного пункту (району, села, селища, міста, району у місті) – це умовна лінія на поверхні землі, що відокремлює територію району, села, селища, міста, району у місті від інших територій.

Межі населеного пункту (адміністративно-територіальної одиниці) визначаються як по суходолу, так і по водному простору.

Межі населеного пункту встановлюються і змінюються за проектами землеустрою щодо встановлення або зміни меж адміністративно-територіальних одиниць, які розробляються з урахуванням генеральних планів населених пунктів. Проект землеустрою відносно зміни меж населеного пункту розробляється у разі наявності діючого генерального плану населеного пункту.

Згідно статті 46 Закону України «Про землеустрій» (далі – Закон України) для встановлення або зміни меж адміністративно-територіальних одиниць розробляються проекти землеустрою щодо встановлення

0.232

ДЕРЖГЕОКАДАСТР  
18-24/60-24-КФК від 06.02.2024



відповідних адміністративно-територіальних одиниць. Проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці підлягає погодженню сільськими, селищними, міськими, районними радами, районними державними адміністраціями, за рахунок території яких планується здійснити розширення її меж. У разі розширення меж населеного пункту за рахунок території, яка не входить до складу відповідного району, або якщо районна рада не утворена, проект погоджується з Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною державною адміністрацією.

Також статтею 46<sup>1</sup> Закону України визначено, що при розробленні проектів землеустрою щодо встановлення меж територій територіальних громад не допускається встановлення межі території територіальної громади, що змінюватиме межі адміністративно-територіальних одиниць.

Зазначимо, що межі усіх сільських рад Черкаського району, в тому числі і Червонослобідської, визначені рішенням районної ради народних депутатів від 06.05.1993 №12-21 «Про затвердження проектів формування територій і встановлення меж сільських та селищної Рад народних депутатів та сільських населених пунктів в їх адміністративних межах» згідно частини 2 статті 174 Кодексу.

Крім того, межа Червонослобідської сільської територіальної громади (колишня територія Червонослобідської, Вергунівської та Хутірської сільських рад) затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 728-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Черкаської області» та від 06.05.2020 № 541-р «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Черкаської області». Наша громада є правонаступником усіх прав та обов'язків сільських рад, що увійшли до її складу.

Також інформуємо, що на сьогодні межа міста Черкаси не затверджена та не визначена, про що свідчить відсутність відповідної постанови на сайті Верховної Ради України за поданням Кабінету Міністрів України згідно пункту 29 частини 1 статті 85 Конституції України. Таким чином розробка містобудівної документації на частину Червонослобідської сільської територіальної громади суперечить вимогам чинного законодавства України.

Відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» узгодження питань щодо визначених для містобудівних потреб територій суміжних територіальних громад здійснюється на підставі відповідних угод, відображається у схемах планування зазначених територій та генеральних планах населених пунктів. Таким чином, якщо проектні пропозиції містобудівної документації, розробленої в межах території територіальної громади, передбачають вплив на територію суміжної адміністративно-територіальної одиниці, зазначені суміжні адміністративно-територіальні одиниці повинні спочатку підписати двосторонню угоду щодо цих проектних пропозицій, а потім подавати розроблену містобудівну документацію на розгляд архітектурно-містобудівної ради, експертизу та затвердження.

Отже, затвердження на той час містобудівної документації з актуалізацією Генерального плану міста Черкаси у 2021 році (тобто після створення Червонослобідської територіальної громади) без врахування суперечить Закону України «Про регулювання

ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
18-5048/0/1-24 від 02.02.2024



наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 16.11.2011 № 290 та добросусідським взаємовідносинам.

В листуванні між Червонослобідською територіальною громадою та Черкаською територіальною громадою останньою було зазначено, що до Червонослобідської сільської ради було надіслано лист від 26.07.2018 за № 4342-01-14, а також до Черкаської обласної державної адміністрації лист від 27.02.2017 за № 2748-01-4, щодо узгодження проєкту містобудівної документації. Але до Червонослобідської сільської ради та Черкаської обласної державної адміністрації зазначені звернення не надходили, про що свідчить лист обласної адміністрації до Червонослобідської сільської ради від 25.04.2023 № 465/02-05.

Тобто, Червонослобідська сільська рада не погоджувала затверджену в 2021 році містобудівну документацію з актуалізації Генерального плану міста Черкаси, а також у відповідності до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» не підписувала двосторонню угоду щодо цих проєктних пропозицій.

Згідно пункту 8 розділу II Прикінцевих та перехідних норм Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності» у разі якщо межі сіл, селищ, міст не встановлені відповідно до вимог статей 174, 175 та 176 Кодексу, визначення меж земель державної та комунальної власності здійснюється з урахуванням меж населених пунктів, зазначених у Державному земельному кадастрі. На сьогодні земельні ділянки на які було прийняте рішення відображаються у Державному земельному кадастрі як землі Червонослобідської сільської ради – КОАТТУ 7124989000.

Крім того, в містобудівній документації з актуалізації Генерального плану міста Черкаси, яка була затверджена з порушенням чинного законодавства України в 2021 році, існуючі межі міста Черкаси зазначені згідно Державного земельного кадастру. Тобто проєкт землеустрою щодо встановлення або зміни меж Черкаської територіальної громади було розроблено без врахування та не у відповідності до містобудівної документації, чим порушено статтю 173 Кодексу та статтю 46 Закону України.

Також до Червонослобідської сільської ради не надходив запит щодо погодження проєкту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці міста Черкаси, що порушує статтю 46 Закону України.

Доводимо до Вашого відома, що між Департаментом архітектури та містобудування Черкаської міської ради та Державним підприємством «Черкаський науково - дослідний та проєктний інститут землеустрою» було укладено договір про надання послуг від 14.07.2023 за № 1-М щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці міста Черкаси. Вищезазначеним розробником також було укладено договір з Виконавчим комітетом Іркліївської сільської ради Золотоніського району Черкаської області від 21.04.2023 №58 щодо виготовлення проєкту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж теритс ради Золотоніського району Черкаської області.

18-5048/0/1-24 від 02.02.2024



14.09.2023 року до Червонослобідської сільської ради надійшов лист від ДП «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» (вих. №18-28-0.22-854/2-23 від 11.09.2023) щодо погодження проекту землеустрою по встановленню меж територій Іркліївської сільської територіальної громади Золотоніського району Черкаської області. Червонослобідською сільською радою рішенням від 11.10.2023 №36-38/VIII було погоджено проект землеустрою по встановленню меж територій Іркліївської сільської територіальної громади Золотоніського району Черкаської області.

Разом з тим, цією ж організацією був розроблений проект землеустрою встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці міста Черкаси на територію, яка належить Червонослобідській сільській територіальній громаді та яка межує з Іркліївською сільською територіальною громадою. ДП «Черкаському науково-дослідному та проектному інституту землеустрою» достеменно було відомо про наявну межу Червонослобідської сільської територіальної громади, натомість при розробленні проекту землеустрою встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці міста Черкаси інститутом було навмисно розроблено проект землеустрою на території суміжної громади не беручи до уваги існуючі межі та погодження Червонослобідської сільської територіальної громади.

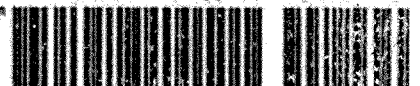
Наголошуємо, що Червонослобідська сільська рада не надавала згоди на розширення меж Черкаської міської територіальної громади за рахунок земель Червонослобідської сільської територіальної громади, а також у відповідності до Закону України не погоджувала проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці міста Черкаси.

Відповідно до статті 68 Закону України «Про землеустрій» Кваліфікаційна комісія за результатами розгляду письмових звернень заінтересованих осіб, замовників документації із землеустрою, органів державної ради та місцевого самоврядування, саморегулювальних організацій у сфері землеустрою робить подання центральному органу виконавчої ради, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, про позбавлення сертифікованого інженера-землевпорядника кваліфікаційного сертифіката (його анулювання).

Відповідно до статті 28 Закону України «Про землеустрій» розробники документації із землеустрою зобов'язані дотримуватися законодавства України, що регулює земельні відносини, відносини у сфері охорони навколишнього природного середовища, оцінки впливу на довкілля, а також норм і правил при здійсненні землеустрою.

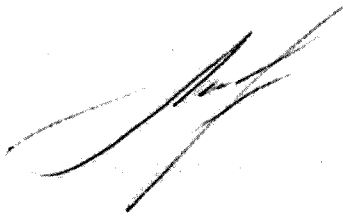
Узагальнюючи вищевикладене, та з метою забезпечення якості виконання робіт із землеустрою розробниками документації, а також дотримання державних стандартів, норм і правил при здійсненні землеустрою та недопущення системного порушення законодавства у сфері землеустрою, керуючись статтею 68 Закону України «Про землеустрій» пропонуємо розглянути питання щодо позбавлення кваліфікованих сертифікатів інженерів-землевпорядників працівників ДП «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою»: Кравця Сергія.

ДЕРЖЗЕМКАДАСТР  
18-5048/0/1-24 від 02.02.2024



№ 000143 від 24.12.2012), Валового Василя Леонідовича (сертифікат № 001643 від 18.01.2013) та Курінного Юрія Пантелейовича (сертифікат № 001515 від 23.01.2013).

Сільський голова



Олександр ЛИТВИНЕНКО