

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою»

I. Визначення проблеми

Бюрократизація як явище, що охопило майже всі суспільні відносини, дісталось Україні в спадок після здобуття незалежності. Незважаючи на рішуче бажання подолати певні забюрократизовані процеси, Україна як держава, що розвивається, не подолала це явище, у тому числі у сфері реєстрації речових прав на земельну ділянку.

Профільним законодавчим актом, що регулює земельні відносини в Україні, є Земельний кодекс України, прийнятий 25.10.2001 (далі – Кодекс).

Відповідно до частин першої та другої статті 1 Кодексу земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави.

Право власності на землю гарантується.

Земля як національне багатство України перебуває під особливим захистом держави і може перебувати в державній, комунальній та приватній власності.

Варто докладніше акцентувати на відповідних бюрократичних процесах, що не сприяють актуалізації процесів формування земельних ділянок.

Порядок оформлення права власності на земельну ділянку регламентований розділом IV «Набуття і реалізація права на землю» Кодексу. Крім того, порядок оформлення права власності на земельну ділянку регулюють також Закон України «Про землеустрій», прийнятий 22.05.2003, і Закон України «Про Державний земельний кадастр», прийнятий 07.07.2011. У сукупності відповідні закони створюють цілу систему складної забюрократизованої процедури щодо належного оформлення права власності на земельну ділянку.

Так, відповідно до частини першої статті 116 Кодексу громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної або комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених цим Кодексом або за результатами аукціону.

У цьому випадку фізичні та юридичні особи для оформлення права власності на земельну ділянку повинні звертатись до компетентних органів державної влади та органів місцевого самоврядування. Зазвичай такими органами є міська рада (якщо це землі комунальної власності) або державна обласна/районна адміністрація (якщо це землі державної власності).

Власне процедура оформлення, що впливає з розділу IV «Набуття і реалізація права на землю» Кодексу, умовно складається з двох основних етапів: надання компетентним органом дозволу на розроблення проекту землеустрою та затвердження відповідного проекту землеустрою.

Процедура є доволі логічною, проте значною мірою забюрократизована, оскільки здатна затягнутись на роки, у результаті чого створюються перешкоди для власників таких земельних ділянок повною мірою захищати свої законні речові права на земельну ділянку.

Наприклад, фізична чи юридична особа повинна подати додатково до заяви про надання згоди на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки копію паспорта громадянина України, копію ідентифікаційного номера, графічні матеріали, на яких зазначено бажане місце розташування земельної ділянки, нотаріально засвідчену письмову згоду землекористувача, правовстановлюючі документи підприємства, установи, організації, нотаріально засвідчену копію свідоцтва про право власності на нерухоме майно.

Зазначені документи особа подає лише для того, щоб міська рада чи орган державної влади розглянув її заяву про надання згоди на розроблення проекту землеустрою.

Ця заява, відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про звернення громадян», має бути розглянута у місячний термін, якщо не потребує додаткового вивчення.

Проте, як свідчить практика, таку заяву в місячний термін органи місцевого самоврядування чи державної влади не розглядають. Це пов'язано з тим, що органи місцевого самоврядування в особі міської ради розглянути цю заяву можуть лише на відповідному засіданні міської ради за умови, що це питання буде включено до порядку денного засідання міської ради.

Зазначений строк отримання дозволу на розроблення проекту землеустрою може займати навіть більше року. Тобто земельна ділянка (а вона ще такою не є відповідно до розуміння частини першої статті 79 Кодексу) не перебуває під захистом, а права щодо такої земельної ділянки можуть бути порушені третіми особами.

Після надання згоди на розроблення проекту землеустрою особа зобов'язана розробити проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки. Порядок розроблення проекту землеустрою регламентується статтею 50 Закону України «Про землеустрій».

Відповідно до частини першої статті 50 Закону України «Про землеустрій» проекти землеустрою щодо відведення земельних ділянок розробляються у разі формування нових земельних ділянок із земель державної, комунальної власності (крім випадків формування земельних ділянок за іншою документацією із землеустрою) та у разі зміни цільового призначення земельних ділянок у випадках, визначених законом. Проекти землеустрою щодо відведення земельної ділянки також можуть передбачати поділ, об'єднання земельних ділянок, які перебувають у власності однієї особи.

Проекти землеустрою щодо відведення земельних ділянок затверджуються в порядку, встановленому Кодексом.

Проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки включає: а) пояснювальну записку; б) матеріали геодезичних вишукувань та землевпорядного проектування (у разі формування земельної ділянки); в) розрахунок розміру втрат лісгосподарського виробництва (у випадках, передбачених законом); г) розрахунок розміру збитків власників землі та землекористувачів (у випадках, передбачених законом); г) перелік обмежень у використанні земельної ділянки; д) кадастровий план земельної ділянки.

Після розроблення проекту землеустрою фізична чи юридична особа передає відповідний проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки на реєстрацію

земельної ділянки в Державному земельному кадастрі та в подальшому на затвердження до відповідного органу виконавчої влади чи місцевого самоврядування.

Крім того, Державною антикорупційною програмою на 2023–2025 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220, визначено проблему 2.5.4 «Процедура формування земельних ділянок є ускладненою і такою, що супроводжується надмірною дискрецією». Очікуваним стратегічним результатом виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки є внесення змін до Закону України «Про землеустрій», яким передбачено:

1) єдину форму складання документації із землеустрою та технічної документації з оцінки земель у вигляді електронного документа, що підписаний кваліфікованим цифровим підписом сертифікованого інженера-землевпорядника із кваліфікованою позначкою часу;

2) електронну взаємодію суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру з використанням, зокрема, електронних кабінетів суб'єктів землеустрою та використання виключно електронного документообігу.

Виконавцем визначено Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	–
Держава	Так	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	–

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є спрощення процесу формування земельних ділянок.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути збереження чинного регулювання зазначених питань, визначених Земельним кодексом України, законами України «Про землеустрій», «Про Державний земельний кадастр», «Про оцінку земель».

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	<p>Збереження ситуації:</p> <p>відсутність електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру;</p> <p>відсутність автоматизації процесів створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою;</p> <p>зловживання повноваженнями органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;</p> <p>подання на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель виключно в паперовій, а не електронній формі;</p> <p>порушення строків при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;</p> <p>невиконання положень Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220</p>
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Запровадження системи електронної взаємодії суб'єктів землеустрою, а саме електронної взаємодії замовників, розробників документації із землеустрою, державних кадастрових реєстраторів, органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування із застосуванням електронного цифрового підпису та/або електронної печатки під час розроблення документації із землеустрою та оцінки земель в електронній формі, її погодження та затвердження, здійснення державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру. 2. Автоматизація процесів створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою. 3. Неухильне дотримання законодавства органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному

	<p>кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель.</p> <p>4. Подання на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель виключно в електронній формі.</p> <p>5. Своєчасність розгляду документації із землеустрою та оцінки земель при погодженні документації, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі та затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель.</p> <p>6. Виконання положень Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

У разі збереження поточної ситуації, що регулюється Земельним кодексом України та Законом України «Про землеустрій», стан справ не змінюватиметься: матимемо відсутність електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру; відсутність автоматизації процесів створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою; залишатиметься можливість зловживання повноваженнями органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель; подання на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель залишатиметься виключно в паперовій, а не в електронній формі; існуватиме можливість порушення строків при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель; не виконуватимуться положення Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220 тощо. Відтак перша альтернатива є неприйнятною.

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою» дасть змогу запровадити систему електронної взаємодії суб'єктів землеустрою, а саме забезпечити електронну взаємодію замовників, розробників документації із землеустрою, державних кадастрових реєстраторів, органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування із застосуванням електронного цифрового підпису та/або електронної печатки під час розроблення документації із землеустрою та оцінки земель в електронній формі, її погодження та затвердження, здійснення державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру; автоматизувати процеси створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою; неухильного дотримання законодавства органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із

землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель; подавати на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель виключно в електронній формі; своєчасно розглядати документації із землеустрою та оцінки земель при погодженні документації, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі та затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель; виконати положення Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Збереження поточної ситуації</p>	<p>При збереженні правового регулювання, яке існує сьогодні, проблема не розв'язується.</p> <p>Відсутня електронна система взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру.</p> <p>Відсутня автоматизація процесів створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою.</p> <p>Здійснюється зловживання повноваженнями органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель.</p> <p>Подання на погодження та затвердження документації</p>	<p>Відсутні.</p> <p>Основною негативною стороною неприйняття регуляторного акта буде відсутність електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру</p>

	<p>із землеустрою та оцінки земель здійснюється виключно в паперовій, а не в електронній формі.</p> <p>Порушуються строки при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель.</p> <p>Не виконуються положення Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220</p>	
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Прийняття проекту акта дасть змогу:</p> <p>запровадити систему електронної взаємодії суб'єктів землеустрою, а саме забезпечити електронну взаємодію замовників, розробників документації із землеустрою, державних кадастрових реєстраторів, органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування із застосуванням електронного цифрового підпису та/або електронної печатки під час розроблення документації із землеустрою та оцінки земель в електронній формі, її погодження та затвердження, здійснення державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру;</p>	<p>Потребує витрат з державного бюджету на створення електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою.</p> <p>Прийняття проекту закону зумовлено необхідністю запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру</p>

	<p>автоматизувати процеси створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою;</p> <p>неухильного дотримання законодавства органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;</p> <p>подавати на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель виключно в електронній формі;</p> <p>своєчасно розглядати документації із землеустрою та оцінки земель при погодженні документації, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі та затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;</p> <p>виконати положення Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Збереження поточної ситуації</p>	<p>Відсутні. При збереженні правового регулювання, яке існує сьогодні, проблема не розв'язується.</p> <p>Відсутня електронна система взаємодії суб'єктів</p>	<p>Відсутні.</p> <p>Основною негативною стороною неприйняття регуляторного акта буде відсутність електронної системи взаємодії суб'єктів</p>

	<p>землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру.</p> <p>Відсутня автоматизація процесів створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою.</p> <p>Здійснюється зловживання повноваженнями органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель.</p> <p>Подання на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель здійснюється виключно в паперовій, а не в електронній формі.</p> <p>Порушуються строки при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель</p>	<p>землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Прийняття проекту акта дасть змогу:</p> <p>запровадити систему електронної взаємодії суб'єктів землеустрою, а саме</p>	<p>Потребує витрат з державного бюджету на створення електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою.</p>

	<p>забезпечити електронну взаємодію замовників, розробників документації із землеустрою, державних кадастрових реєстраторів, органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування із застосуванням електронного цифрового підпису та/або електронної печатки під час розроблення документації із землеустрою та оцінки земель в електронній формі, її погодження та затвердження, здійснення державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру;</p> <p>автоматизувати процеси створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою;</p> <p>неухильного дотримання законодавства органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;</p> <p>подавати на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель виключно в електронній формі;</p> <p>своєчасно розглядати документації із землеустрою та оцінки земель при</p>	<p>Прийняття проекту закону зумовлено необхідністю запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру</p>
--	--	---

	погодженні документації, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі та затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою» матиме безпосередній вплив на фізичних та юридичних осіб, суб'єктів господарювання, які мають у власності та/або у користуванні земельні ділянки, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Усього
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	21	6062	6083
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0,3	99,7	100

* Дані Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру про кількість сертифікованих інженерів-землевпорядників, які здійснюють господарську діяльність, згідно з Державним реєстром сертифікованих інженерів-землевпорядників (<https://land.gov.ua/index.php/open-data>).

Слід зазначити, що із загальної кількості суб'єктів господарювання, які проводять діяльність у сфері землеустрою, неможливо точно виділити кількість підприємств, що належать до певної категорії через відсутність даних щодо кількості працюючих в них працівників.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	При збереженні існуючого правового регулювання проблема не розв'язується	Відсутні. Основною негативною стороною неприйняття регуляторного акта буде відсутність електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження,

		затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	<p>Прийняття проекту акта дасть змогу:</p> <p>запровадити систему електронної взаємодії суб'єктів землеустрою, а саме електронну взаємодію замовників, розробників документації із землеустрою, державних кадастрових реєстраторів, органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування із застосуванням електронного цифрового підпису та/або електронної печатки під час розроблення документації із землеустрою та оцінки земель в електронній формі, її погодження та затвердження, здійснення державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру;</p> <p>автоматизувати процеси створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою;</p> <p>неухильного дотримання законодавства органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;</p> <p>подавати на погодження та затвердження документації із</p>	<p>Ознайомлення суб'єктів господарювання, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з прийнятим регуляторним актом.</p> <p>Витрати становлять суму, визначену в додатку 3</p>

	землеустрою та оцінки земель виключно в електронній формі; своєчасно розглядати документації із землеустрою та оцінки земель при погодженні документації, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі та затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель	
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») та для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») та для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)	0 259 135,80 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	1	Цілей державного регулювання не досягнуто
Альтернатива 2	3	Основних цілей державного регулювання буде досягнуто

Прийняття проекту акта			
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Вигоди відсутні	Відсутні	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дасть змогу запровадити систему електронної взаємодії суб'єктів землеустрою, а саме електронну взаємодію замовників, розробників документації із землеустрою, державних кадастрових реєстраторів, органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування із застосуванням електронного цифрового підпису та/або електронної печатки під час розроблення документації із землеустрою та оцінки земель в електронній формі, її погодження та затвердження, здійснення державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру;	259 135,80 грн	Реалізація проекту закону дасть змогу запровадити електронну систему взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру

	<p>автоматизувати процеси створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою;</p> <p>неухильного дотримання законодавства органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;</p> <p>подавати на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель виключно в електронній формі;</p> <p>своєчасно розглядати документації із землеустрою та оцінки земель при погодженні документації, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі та затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель.</p>		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінювання ризику зовнішніх чинників на дію	

		запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Існування проблеми	Ризиків не очікується
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Вирішення проблеми	Ризиків не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою», що забезпечить:

запровадження системи електронної взаємодії суб'єктів землеустрою, а саме електронної взаємодії замовників, розробників документації із землеустрою, державних кадастрових реєстраторів, органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування із застосуванням електронного цифрового підпису та/або електронної печатки під час розроблення документації із землеустрою та оцінки земель в електронній формі, її погодження та затвердження, здійснення державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру;

автоматизацію процесів створення, прийняття, збирання, накопичення, обробки, обліку та надання інформації (даних) у сфері землеустрою;

неухильне дотримання законодавства органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при погодженні документації із землеустрою та оцінки земель, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі, затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;

подання на погодження та затвердження документації із землеустрою та оцінки земель виключно в електронній формі;

своєчасність розгляду документації із землеустрою та оцінки земель при погодженні документації, реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі та затвердженні документації із землеустрою та оцінки земель;

виконання положень Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в медіа та на офіційному вебсайті Держгеокадастру.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей передбачає додаткові організаційні заходи, а саме розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку електронної взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру з використанням, зокрема, електронних кабінетів суб'єктів землеустрою та використанням виключно електронного документообігу».

Можливої шкоди у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту Закону України спростить процедуру формування земельних ділянок та забезпечить запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні, оскільки не запроваджуються нові адміністративні збори і платежі.

Бюджетні витрати, що безпосередньо пов'язані з реалізацією акта, наявні.

М-тест додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі, оскільки електронна система взаємодії суб'єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об'єктів Державного земельного кадастру, має постійний характер, через те що в Україні постійно здійснюється процес формування земельних ділянок.

Крім того, набрання чинності регуляторним актом відбувається відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта:

великого та середнього підприємництва – 0;
малого підприємництва – 6 083.

3. Розмір коштів та час, які витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта:

$42,6 \text{ грн/год} * 1 \text{ година} * 6 \text{ 083 суб'єктів} = 259 \text{ 135,80 гривні.}$

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua>).

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть:

кількість документів із землеустрою та оцінки земель, які надійшли до Державного фонду документації із землеустрою та оцінки земель;

кількість скарг/пропозицій до Кваліфікаційної комісії на дії сертифікованих інженерів-землевпорядників під час розроблення документів із землеустрою;

кількість скарг/пропозицій до Держгеокадастру на дії державного кадастрового реєстратора під час здійснення реєстрації земельної ділянки в Державному земельному кадастрі.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через один рік після набрання чинності регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде здійснено через два роки після набрання чинності регуляторним актом; у результаті відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, такі питання буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

**В. о. Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Дмитро МАКАРЕНКО

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України «Про
внесення змін до деяких законодавчих
актів щодо запровадження
електронної системи взаємодії
суб'єктів землеустрою»

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	2	3	4
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0

1	2	3	4
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	0	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 × рядок 10), гривень	0	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	0	0

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України «Про
внесення змін до деяких законодавчих
актів щодо запровадження
електронної системи взаємодії
суб'єктів землеустрою»

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого
і середнього підприємництва

Витрати на адміністрування регулювання для органів державної влади чи органів місцевого самоврядування відсутні.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про	0	0	0	0	0

порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства	—	—	—

Додаток 3

до аналізу регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо запровадження електронної системи взаємодії суб'єктів землеустрою»

ТЕСТ**малого підприємництва (М-Тест)****1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінювання впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з “___” _____ 2024 р. по “__” _____ 2024 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Онлайн-нарада на платформі Zoom у режимі відеоконференції за участі Мінагрополітики, Держгеокадастру та експертів у галузі земельних відносин	7	Регулювання учасниками наради сприймається

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 6 083 (одиниці).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць</i>	0	0	0

	<i>обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		–	
8	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)</i>	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм</i>	42,60 грн (1 год * 42,60 грн/год)	0	0

10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) × вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік</i>	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i>	0	0	0

	<i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	42,60 грн	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	6 083		
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	259 135,80 грн	0	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру.

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємства – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітник а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
---	-----------------------------------	---	--	---	---

1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	—	—	—	—	—
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	—	—	—	—	—
камеральні	—	—	—	—	—
вїзні	—	—	—	—	—
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	—	—	—	—	—
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	—	—	—	—	—
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	—	—	—	—	—
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	—	—	—	—	—
7. Інші адміністративні процедури	—	—	—	—	—
Разом за рік	×	×	×	×	0
Сумарно за п'ять років	×	×	×	×	0

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	Держгеокадастр	19 500 000,00	0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	259 135,80	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	259 135,80	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	19 500 000,00	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	19 759 135,80	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Не передбачається розроблення пом'якшувальних заходів.