

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до  
постанов Кабінету Міністрів України від 11 травня 2006 р. № 622 і від 26  
травня 2021 р. № 532»**

**I. Визначення проблеми**

Законом України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» (далі – Закон) визначено правові та організаційні засади створення, функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних, спрямованої на забезпечення ефективного прийняття органами державної влади та органами місцевого самоврядування управлінських рішень, задоволення потреб суспільства в усіх видах географічної інформації, інтегрування у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних.

Відповідно до частини четвертої статті 5 і пункту 3 частини першої статті 11 Закону Кабінетом Міністрів України затверджується Порядок функціонування національної інфраструктури геопросторових даних, який визначає:

склад базових геопросторових даних та геопросторових даних, визначених цим законом;

органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування та інших держателів, відповідальних за створення та оновлення геопросторових даних та метаданих;

організацію виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, оприлюднення, візуалізації, використання геопросторових даних та метаданих, іншої діяльності з ними;

вимоги щодо виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, постачання та використання геопросторових даних національної інфраструктури геопросторових даних.

Статтями 13 та 14 Закону визначено повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері національної інфраструктури геопросторових даних, та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері національної інфраструктури геопросторових даних.

Абзацом шостим частини другої статті 8 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» створення, розвиток та забезпечення функціонування національної інфраструктури геопросторових даних належить до компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.

Порядком функціонування національної інфраструктури геопросторових даних, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2021 р. № 532 (далі – Порядок), визначено механізм організації виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, оприлюднення, візуалізації, постачання та використання геопросторових даних та метаданих, іншої діяльності, пов'язаної з ними, та встановлює вимоги щодо виробництва, оновлення, оброблення,



зберігання, постачання та використання геопросторових даних національної інфраструктури геопросторових даних.

Пунктом 56 Порядку встановлено, що для поширення наборів геопросторових даних та інформаційної взаємодії геопорталів та геоінформаційних сервісів в Інтернеті держателі даних укладають угоди про співпрацю з Держгеокадастром.

Враховуючи зміну повноважень у системі центральних органів виконавчої влади, виникла необхідність оновити додаток 2 до Порядку, а також визначити угоду про співпрацю.

Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про географічні назви» спеціально уповноважений орган виконавчої влади з питань географічних назв, зокрема: здійснює координацію діяльності, пов'язаної з установами, унормуванням, обліком, реєстрацією, використанням та збереженням географічних назв; проводить експертизу пропозицій та рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо найменування та перейменування географічних об'єктів і надає відповідний висновок; забезпечує створення та ведення Державного реєстру географічних назв; контролює використання та збереження географічних назв; здійснює міжнародне співробітництво з питань встановлення, унормування, збереження, обліку, реєстрації географічних назв, а також створення та ведення Державного реєстру географічних назв.

Підпунктом 30 пункту 4 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 року № 1302), встановлено, що Держгеокадастр забезпечує створення і ведення Державного реєстру географічних назв.

Потребує приведення у відповідність до Закону України «Про географічні назви» Положення про Державний реєстр географічних назв, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 11 травня 2006 року № 622 (далі – Положення), в частині удосконалення порядку ведення Державного реєстру географічних назв, забезпечення інформаційної взаємодії Державного реєстру географічних назв з національним геопорталом.

На виконання норм частини третьої статті 18 Закону України «Про публічні електронні реєстри» потрібно забезпечити створення та постійне оновлення резервної копії національного геопорталу, Державного реєстру географічних назв шляхом внесення відповідних змін до Положення про Державний реєстр географічних назв та Порядку функціонування національної інфраструктури геопросторових даних.

З огляду на зазначене, потреба приведення Положення про Державний реєстр географічних назв та Порядок функціонування національної інфраструктури геопросторових даних у відповідність із вимогами законодавства є нагальною.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки статтею 11 Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» передбачено, що Кабінет Міністрів України у сфері національної інфраструктури геопросторових даних затверджує порядок функціонування національної інфраструктури геопросторових даних, яким встановлюються вимоги щодо виробництва, оновлення, оброблення, зберігання, постачання та використання геопросторових даних національної інфраструктури геопросторових даних;

чинного регуляторного акта, оскільки документи не повною мірою відповідає вимогам сучасному рівню розвитку інформаційних технологій та не враховує зміну повноважень у системі центральних органів виконавчої влади, які є відповідальними за створення та оновлення наборів геопросторових даних та метаданих, тому проблема потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Позиція щодо відмови від урегулювання цієї проблеми не сприятиме розвитку сфери національної інфраструктури геопросторових даних, а тому є неприйнятною.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є прийняття запропонованого регуляторного акта, що дасть можливість привести нормативно-правові акти у відповідність до вимог законодавства.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

забезпечення дотримання вимог Законів України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», «Про географічні назви», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», «Про публічні електронні реєстри»;

приведення нормативно-правові акти у відповідність до законодавства та інформаційних технологій;

забезпечення доступу користувачів до достовірних геопросторових даних; підвищення ефективності прийняття органами державної влади та органами місцевого самоврядування управлінських рішень.

Досягти поставлених цілей пропонується шляхом прийняття проекту постанови, яким внести зміни до Положення про Державний реєстр географічних назв, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 травня 2006 р. № 622, та Порядку функціонування національної

інфраструктури геопросторових даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2021 р. № 532.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Під час підготовки проекту постанови було опрацьовано два альтернативних способи досягнення вищезазначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Така альтернатива не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Залишити без змін існуючий нормативно-правовий акт, положення якого не відповідають повною мірою сучасному рівню розвитку інформаційних технологій.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Врахування зміни у системі центральних органів виконавчої влади, оновлення наборів геопросторових даних та метаданих держателями яких є органи виконавчої влади.</li> <li>2. Підвищення ефективності функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних.</li> <li>3. Забезпечення якісними, актуальними та достовірними геопросторовими даними, оприлюднення та відображення наборів геопросторових даних та метаданих за допомогою сервісів національного геопорталу відповідно до Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних».</li> <li>4. Створення та постійне оновлення резервної копії Державного реєстру географічних назв та національного геопорталу.</li> <li>5. Здійснення електронної інформаційної взаємодії між Державним реєстром географічних назв та національним геопорталом.</li> </ol>

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття зазначеного акта, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

У разі збереження поточної ситуації, що регулюється чинними нормами Положення та Порядку, стан справ не змінюватиметься, а саме:

норми Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» не виконуються;

норми Закону України «Про географічні назви» не виконуються;

нормативно-правовий акт у сфері національної інфраструктури геопросторових даних не відповідає вимогам розвитку інформаційних технологій.

Прийняття запропонованого регуляторного акта дасть змогу:

привести нормативно-правові акти у відповідність до вимог законодавства;  
встановити сучасні вимоги до ефективності функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних;

забезпечити органи державної влади та органи місцевого самоврядування актуальними та достовірними геопросторовими даними при прийнятті управлінських рішень.

#### *Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.	Відсутні. Дія нормативно-правового акта не вплине на бюджети різних рівнів.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта є обґрунтованим і ефективним способом досягнення цілей та дасть можливість забезпечити органи державної влади та органи місцевого самоврядування актуальними та достовірними геопросторовими даними при прийнятті управлінських рішень.	У разі прийняття проекту постанови реалізація повноважень органів влади не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів. Витрати передбачаються виключно на ознайомлення з прийнятим регуляторним актом.

#### *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Проблема не справляє вплив на сферу інтересів громадян.

#### *Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Питому вагу суб'єктів великого, середнього, малого та мікро підприємства до загальної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта, визначити кількісно наразі неможливо. Нормами регуляторного акта не передбачено надання суб'єктами господарювання даних, за якими можна здійснити їх розподіл за класами (великий, середній, малий, мікробізнес).

Припускається, що відповідна кількість суб'єктів господарювання підпадає під дію регулювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	1750	1750

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	x
--	---	---	---	-----	---

\* Дані Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру про кількість сертифікованих інженерів-геодезистів, які здійснюють господарську діяльність, згідно з Державним реєстром сертифікованих інженерів-геодезистів.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Вигоди відсутні. Ситуація залишається без змін.	Збільшує кошторисну вартість робіт при дублюванні базових геопросторових даних при їх зберіганні на різних ієрархічних рівнях.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Зменшення витрат часу посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування на отримання доступу до геопросторових даних та метаданих. Забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання на отримання актуальної і достовірної інформації до геопросторових даних та метаданих.	Витрати передбачаються виключно на ознайомлення суб'єктів господарювання, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з прийнятим регуляторним актом. Загальною сумою 84 000 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)	84 000,00

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	1	Цілей державного регулювання не досягнуто.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	4	Основних цілей державного регулювання буде досягнуто.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Вигоди відсутні.	Відсутні.	Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Для держави: Удосконалення законодавства. Зменшення витрат часу посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування на отримання геопросторових даних та метаданих при прийнятті управлінських рішень. Для суб'єктів господарювання: Забезпечення високоякісними, актуальними і достовірними геопросторовими даними та метаданими. Для громадян: Прямі вигоди відсутні.	84 000,00	Реалізація проекту постанови дасть змогу: привести нормативно-правовий акт у відповідність до вимог законодавства; сприятиме підвищенню ефективності функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження	Існування проблеми.	Ризиків не очікується.

поточної ситуації		
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Вирішення проблеми.	Ризиків не очікується.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

### *1. Механізм дії регуляторного акта*

Основним механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 11 травня 2006 р. № 622 і від 26 травня 2021 р. № 532», що забезпечить:

приведення Порядку функціонування національної інфраструктури геопросторових даних у відповідність до вимог законодавства;

приведення Положення про Державний реєстр географічних назв у відповідність до вимог законодавства;

встановлення форми угоди про співпрацю з Держгеокадастром;

створення та постійне оновлення резервних копій національного геопорталу та Державного реєстру географічних назв;

забезпечення органів державної влади, органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб актуальним геопросторовими даними.

### *2. Організаційні заходи для впровадження регуляторного акта в дію*

Для впровадження проекту постанови «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 11 травня 2006 р. № 622 і від 26 травня 2021 р. № 532» необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарювання та громадськості про встановлені цим наказом вимоги шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Держгеокадастру.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можливої шкоди у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту постанови «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 11 травня 2006 р. № 622 і від 26 травня 2021 р. № 532» дасть змогу врахувати зміни у системі центральних органів виконавчої влади, оновлення наборів геопросторових даних та метаданих держателями яких є органи виконавчої влади, сприятиме підвищенню ефективності функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних, забезпечить органи державної влади та органи місцевого самоврядування актуальними та достовірними геопросторовими даними при прийнятті управлінських рішень, оприлюднення та відображення наборів геопросторових даних та метаданих за допомогою сервісів національного



геопорталу відповідно до Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», створення та постійне оновлення резервної копії Державного реєстру географічних назв та національного геопорталу а також електронну інформаційну взаємодію між Державним реєстром географічних назв та національним геопорталом.

Витрати органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування на виконання вимог регуляторного акта відсутні, оскільки не запроваджуються нові адміністративні збори і платежі.

Бюджетні витрати, що безпосередньо пов'язані з реалізацією акта, відсутні.

М-тест додається.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері національної інфраструктури геопросторових даних.

Зміна строку дії постанови можлива у разі зміни законодавства у сфері національної інфраструктури геопросторових даних.

Крім того, набрання чинності регуляторним актом відбувається відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними показниками результативності дії регуляторного акта є:

1. Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – необмежена. Вона поширюється на органи державної влади та місцевого самоврядування, які використовують геопросторові дані та метадані. Дія акта буде поширюватися на діяльність органів державної влади, органів місцевого самоврядування, фізичних або юридичних осіб, що пов'язана з геопросторовими даними та метаданими (з них визначаються 1750 суб'єктів топографо-геодезичної і картографічної діяльності).

3. Розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта:

$48,00 \text{ грн/год} * 1 \text{ година} * 1750 \text{ суб'єктів} = 84\,000 \text{ грн.}$

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<http://land.gov.ua>).

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть:

кількість органів державної влади та місцевого самоврядування, які створюють (виробляють), отримують чи оновлюють геопросторові дані;

кількість користувачів електронного кабінету національного геопорталу,

які отримують доступ до геопросторових даних після проходження процедури ідентифікації та автентифікації;

кількість створених електронних сервісів у складі національного геопорталу;

кількість звернень / пропозицій від суб'єктів господарювання, направлених на вдосконалення положень регуляторного акта;

кількість скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено через один рік після набрання чинності регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде виконано через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта усі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Кількісні та якісні значення показників результативності акта будуть порівнюватись із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

Для відстеження результативності, використовуватимуться дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держгеокадастру.

**В. о. Голови Державної служби  
України з питань геодезії,  
картографії та кадастру**

**Дмитро МАКАРЕНКО**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 р.