

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін  
до Порядку ведення Державного земельного кадастру»**

**I. Визначення проблеми**

Законом України від 08 жовтня 2024 р. № 3993-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів власників земельних часток (паїв), а також застосування адміністративної процедури у сфері земельних відносин» (далі – Закон України № 3993-ІХ) статтю 5 Закону України «Про Державний земельний кадастр» (далі – Закон) доповнено частиною сьомою такого змісту:

«7. Вчинення процедурних дій, прийняття процедурних рішень у сфері Державного земельного кадастру здійснюється в порядку, встановленому Законом України «Про адміністративну процедуру», з урахуванням особливостей, визначених цим Законом та статтею 17<sup>2</sup> Земельного кодексу України».

Відповідно до частини першої статті 1 Закону «Про адміністративну процедуру» цей Закон регулює відносини органів виконавчої влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, інших суб'єктів, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації, з фізичними та юридичними особами щодо розгляду і вирішення адміністративних справ шляхом прийняття та виконання адміністративних актів.

З метою виконання положень Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру» виникла необхідність в удосконаленні адміністративної процедури під час ведення Державного земельного кадастру, зокрема, під час формування та подання заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру, в електронній формі Державним кадастровим реєстратором та програмним забезпеченням Державного земельного кадастру здійснюватиметься перевірка заяви та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих до неї документів, за результатами якої заявнику надається інформація про наявність помилок у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих документів із зазначенням рекомендацій щодо усунення наявних недоліків.

Також у програмному забезпеченні Державного земельного кадастру впроваджується функціональна можливість щодо прийняття та реєстрації заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру і доданих до неї документів поданих сертифікованими інженерами-землепорядниками не залежно від наявності помилок та недоліків у таких заяві та документах. Зазначене надає можливість сертифікованими інженерами-землепорядниками виправити помилки та недоліки виявлені у заяві та/або доданих до неї документів до моменту отримання рішення про відмову у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	+
Держава	Так	+
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	+

Чинним законодавством, зокрема, Законом та Порядком ведення Державного земельного кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2012 № 1051 (далі – Порядок) не передбачено, зокрема:

процедури перевірки поданої сертифікованими інженерами-землевпорядниками заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих до неї документів, за результатами якої заявнику надається інформація про наявність помилок у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих документів із зазначенням рекомендацій щодо усунення наявних недоліків;

процедури подання та реєстрації заяви і доданих до неї документів сертифікованими інженерами-землевпорядниками не залежно від наявності помилок та недоліків у таких заяві та документах;

можливість сертифікованим інженером-землевпорядником продовжити строк усунення виявлених Державним кадастровим реєстратором недоліків у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих до неї документів;

можливість виправлення сертифікованими інженерами-землевпорядниками недоліків виявлених Державним кадастровим реєстратором у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих до неї документів до моменту отримання рішення про відмову у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

Відповідно для здійснення зазначених повноважень суб'єктами господарювання необхідно внесення змін до Порядку.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є реалізація положень Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру».

Проектом постанови передбачено удосконалення механізму реалізації положень щодо внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

У програмному забезпеченні Державного земельного кадастру впроваджується, зокрема функціональні можливості за допомогою яких:

під час формування заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру в електронній формі з використанням програмного забезпечення Державного земельного кадастру заявнику надається інформація про наявність помилок у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих документів із зазначенням рекомендацій щодо усунення наявних недоліків;

подання та реєстрація заяви і доданих до неї документів сертифікованими інженерами-землевпорядниками здійснюється не залежно від наявності помилок та недоліків у таких заяві та документах;

сертифікований інженер-землевпорядник може продовжити строк усунення виявлених Державним кадастровим реєстратором недоліків у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих до неї документів;

сертифікованими інженерами-землевпорядниками може виправити недоліки виявлені Державним кадастровим реєстратором у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостях і доданих до неї документах до моменту отримання рішення про відмову у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

Надання сертифікованим інженерам-землевпорядникам можливості усунення виявлених Державним кадастровим реєстратором недоліків у поданій заяві про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та доданих до неї документах значно зменшить кількість відмов, які надаються державними кадастровими реєстраторами у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути збереження чинного регулювання зазначених питань, встановленого Земельним кодексом України, Законом, Порядком, іншими нормативно-правовими та нормативними актами.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Збереження поточної ситуації</p>	<p>Існуючі правові норми не дають змоги реалізувати положення Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру» в частині внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.</p> <p>Подання і реєстрація заяви і доданих до неї документів для внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру у разі неповного комплекту відповідних документів на сьогодні програмним забезпеченням Державного земельного кадастру не здійснюється. Крім того, не здійснюється попередня перевірка програмним забезпеченням Державного земельного кадастру заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та доданих до неї документів, що збільшує кількість відмов які надаються державними</p>

	<p>кадастровими реєстраторами у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.</p> <p>Відсутня можливість виправлення сертифікованими інженерами-землевпорядниками недоліків виявлених Державним кадастровим реєстратором у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих до неї документів до моменту отримання рішення про відмову у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту акта</p>	<p>1. Реалізація положень Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру» щодо удосконалення механізму реалізації положень щодо внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.</p> <p>2. Надання сертифікованим інженерам-землевпорядникам можливості усунення виявлених Державним кадастровим реєстратором недоліків у поданій заяві про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та доданих до неї документах значно покращить якість документів, які подаються для внесення відомостей до Державного земельного кадастру, зменшить кількість відмов, які надаються державними кадастровими реєстраторами у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та забезпечить поліпшення інвестиційного клімату та зменшить час для громадян та підприємців щодо внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.</p> <p>3. Впровадження попередньої перевірки програмним забезпеченням Державного земельного кадастру заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та доданих до неї документів знижує навантаження на державних кадастрових реєстраторів у частині їх перевірки.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

З огляду на те, що збереження чинного регулювання внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру не дають змоги реалізувати положення Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру» та має значні недоліки, створює умови для корупційних ризиків, унеможливорює дерегуляцію земельних відносин, перша альтернатива є неприйнятною.

Запровадження попередньої перевірки програмним забезпеченням Державного земельного кадастру заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та доданих до неї документів та можливість виправлення сертифікованими інженерами-землевпорядниками недоліків виявлених Державним кадастровим реєстратором у заяві і доданих до неї документів до моменту отримання рішення про відмову у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру дасть змогу запровадити простішу та менш корупційно небезпечну процедуру внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1  Збереження поточної ситуації	У разі збереження чинного правового регулювання проблему не буде розв'язано	Корупційні загрози, неефективне використання бюджетних коштів, недосконалість процедури внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру
Альтернатива 2  Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дасть змогу: реалізувати положення Земельного кодексу України, Закону України № 3993-IX та Закону України «Про адміністративну процедуру» щодо удосконалення механізму реалізації положень щодо внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру; зменшити навантаження на державних кадастрових реєстраторів унаслідок перевірки програмним забезпеченням Державного земельного кадастру заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та доданих до неї документів; удосконалить перебіг адміністративних процедур при внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру; уникнути корупційних ризиків при внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1  Збереження поточної ситуації	У разі збереження чинного правового регулювання проблему не буде розв'язано	Наявні  Додаткові витрати, пов'язані з необхідністю доопрацювання документації із землеустрою та електронного документа у разі відмови у внесенні відомостей (змін до них)

		до Державного земельного кадастру
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Громадяни матимуть змогу отримувати більш якісні послуги із внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та не витратити додаткові кошти пов'язані з необхідністю доопрацювання документації із землеустрою та електронного документа у разі відмови у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру	Відсутні

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*

Реалізація регуляторного акта матиме безпосередній вплив на суб'єктів господарювання, при внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

Вплив проявлятиметься у вдосконаленні процедури внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та уникненні корупційних ризиків, пов'язаних із таким внесенням.

Сьогодні такі ризики проявляються, зокрема, у створенні штучних перешкод у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру, що ставить під сумнів якість виконаних землевпорядних робіт і створює конфліктні ситуації у взаємовідносинах виконавців та замовників землевпорядних робіт.

Показник	Великі	середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	4	6143	6147
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0,1	99,9	100

\* Дані Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру про кількість сертифікованих інженерів-землевпорядників, які здійснюють господарську діяльність, згідно з Державним реєстром сертифікованих інженерів-землевпорядників (<https://land.gov.ua/index.php/open-data>).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	У разі збереження чинного правового регулювання проблему не буде розв'язано Відсутня можливість сертифікованим інженерам-землевпорядникам усунути	Наявні Витрати на корупційні схеми,

	виявлені Державним кадастровим реєстратором недоліки у поданій заяві про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру та доданих до неї документах до моменту надання відмови, яка формується державним кадастровим реєстратором у внесенні таких відомостей	втрата часу на повторні подання заяв про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру
Альтернатива 2  Прийняття проекту акта	<p>Реалізація положень Земельного кодексу України, Закону України № 3993-IX та Закону України «Про адміністративну процедуру» щодо удосконалення механізму реалізації положень щодо внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.</p> <p>Поліпшення умов надання послуг населенню унаслідок усунення корупційних ризиків, удосконалення процедури внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру Зменшення кількості відмов, які надаються державними кадастровими реєстраторами у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.</p> <p>Забезпечення посилення відповідальності сертифікованих інженерів-землевпорядників перед замовниками за якість розробленої документації із землеустрою</p>	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Альтернатива 1</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)</p>	0
<p>Альтернатива 2</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)</p>	0

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінювання)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1  Збереження поточної ситуації	0	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання, зокрема, унеможливило реалізацію положень Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру» щодо удосконалення механізму реалізації положень щодо внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2  Прийняття проекту акта	4	Із прийняттям проекту акта цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, зокрема, реалізацію положень Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру» щодо удосконалення механізму реалізації положень щодо внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру (проблема існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1  Збереження поточної ситуації	Вигоди відсутні	Відсутні	Проблема залишається
Альтернатива 2  Прийняття проекту акта	Приведення Порядку у відповідність до вимог Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру» щодо удосконалення	Відсутні	Проблему вирішено



	механізму реалізації положень щодо внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінювання ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Проблема залишається	X
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Проблему розв'язано	0

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Основним чинником, який забезпечить розв'язання окресленої проблеми, є реалізація положень Земельного кодексу України, Закону України № 3993-ІХ та Закону України «Про адміністративну процедуру».

Удосконалюється адміністративна процедура під час ведення Державного земельного кадастру, зокрема, під час формування та подання заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру, в електронній формі Державним кадастровим реєстратором та програмним забезпеченням Державного земельного кадастру здійснюватиметься перевірка заяви та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих до неї документів за результатами якої заявнику надається інформація про наявність помилок у заяві та/або недостатність наведених у ній відомостей і доданих документів із зазначенням рекомендацій щодо усунення наявних недоліків.

Водночас впроваджуються нові форми документів Державного земельного кадастру, зокрема:

- рішення про залишення заяви без руху;
- повідомлення про залишення заяви без руху;
- рішення про відновлення розгляду заяви;
- клопотання про продовження строку усунення виявлених недоліків;
- рішення про продовження строку усунення виявлених недоліків;
- рішення про відмову у продовженні строку усунення виявлених недоліків;
- повідомлення про продовження строку усунення виявлених недоліків;
- повідомлення про відмову у продовженні строку усунення виявлених недоліків;

рішення про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру;

рішення про надання відомостей з Державного земельного кадастру;

заява про надання доступу до Державного земельного кадастру.

Також підвищується рівень відповідальності публічних реєстраторів Державного земельного кадастру, зокрема впроваджується розгляд Держгеокадастром скарг на рішення, дії або бездіяльність адміністратора центру надання адміністративних послуг та уповноваженої посадової особи виконавчого органу сільської, селищної, міської ради щодо надання відомостей з Державного земельного кадастру згідно з повноваженнями, визначеними Законом та Порядком.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування не потребуватиме додаткових витрат, оскільки не запроваджуються нові адміністративні збори і платежі, які можуть призвести до додаткових витрат суб'єктів господарювання при внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

Витрат з державного або місцевих бюджетів не передбачається також, оскільки запропоноване регулювання не встановлює розроблення, придбання окремих електронних ресурсів, додаткового програмного забезпечення тощо.

Бюджетних витрат, безпосередньо пов'язаних з реалізацією акта, не передбачається.

М-тест додається.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі, оскільки запропоновані зміни до Порядку розраховані на постійне застосування.

Регуляторний акт набирає чинності відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прямих надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, не передбачається.

Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, не змінюватиметься.

Дія регуляторного акта поширюватиметься на фізичних та юридичних осіб, суб'єктів господарювання, які мають у власності та/або користуванні земельні ділянки, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування,

що уповноважені розпоряджатися земельними ділянками державної чи комунальної власності.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз щодо регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua>).

До показників результативності проекту регуляторного акта належать кількість:

- рішень про залишення заяви без руху;
- рішень про відновлення розгляду заяви;
- клопотань про продовження строку усунення виявлених недоліків;
- рішень про продовження строку усунення виявлених недоліків;
- рішень про відмову у продовженні строку усунення виявлених недоліків.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде проведено через рік після набрання чинності регуляторним актом, унаслідок чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань за підсумками аналізу якісних показників дії цього акта їх буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься один раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Кількісні та якісні значення показників результативності дії акта порівнюватимуться зі значеннями аналогічних показників, встановлених під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

**В. о. Голови Державної служби  
України з питань геодезії,  
картографії та кадастру**

**Дмитро МАКАРЕНКО**